



Raadsvoorstel

Onderwerp: Scenariokeuze IJmuider Reddingsbrigade

Datum collegevergadering	7 oktober 2025	Ambtenaar	K. Bruine de Bruin
Zaaknummer	2035802	Telefoon	+31 6 4387 4724
Portefeuillehouder(s)	G. Nijemanting	E-mailadres	kbruine@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met het voorkeursscenario nieuwbouw op de fietsenstalling, en dit scenario verder uit te werken.
2. Het college de opdracht te geven om, als er geen overeenstemming bereikt kan worden met Kennemerstrand N.V. over scenario fietsenstalling (voorkeursscenario), het scenario uitbreiding huidige locatie verder uit te werken.
3. Een budget beschikbaar te stellen van €3.600.000,- voor de realisatie van het onderkomen van de IJmuider Reddingsbrigade en deze vooruitlopend op de Voorjaarsnota 2026 op te nemen in het investeringsplan.

Samenvatting

Reddingspost De Waecker speelt al jaren een belangrijke rol rondom het strand van IJmuiden. De IJmuider Reddingsbrigade (IJRB) voert vanuit hier haar belangrijkste kerntaak uit: toezicht en bewaking op het strand. Het uitvoeren van de kerntaken wordt echter steeds lastiger. De duinen rondom De Waecker groeien namelijk al jaren aan. Deze aangroei belemmert het zicht vanuit de reddingspost op een groot deel van het strand. Deze belemmering brengt risico's met zich mee. Uit onderzoek blijkt dat de duinen in de komende jaren nog meer aangroeien. Hiermee komt het zicht op het strand nog meer in het geding en nemen de risico's toe.

Voor de zomer zijn er verschillende sessies met de gemeenteraad geweest om deze problematiek te bespreken. Naar aanleiding van een aangenomen amendement zijn er twee scenario's verder uitgewerkt om te komen tot een langdurige, toekomstbestendige, oplossing.

Het onderzoek heeft uitgewezen dat beide scenario's goede mogelijkheden zijn, maar dat het scenario van nieuwbouw van de fietsenstalling een toekomstbestendigere keuze is. De IJRB deelt deze conclusie. Dit komt onder andere omdat het duingebied op deze locatie minder hard groeit, in tegenstelling tot de huidige locatie, waar het duingebied alsmaar aangroeit.

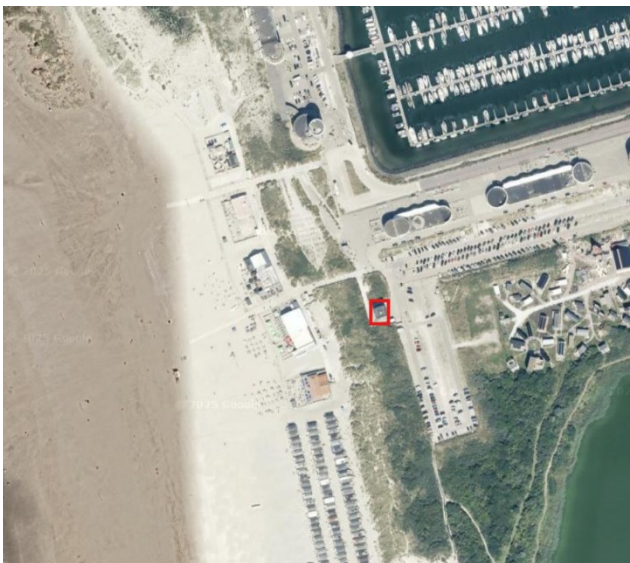
Dit scenario brengt echter ook een risico met zich mee in het kader van de eigendomspositie, waarbij in eerder stadium door Seaport Marina is aangegeven dat zij de grote voorkeur hebben voor de huidige locatie.

GEMEENTE VELSEN

Met het voorgestelde besluit wordt eerst ingezet op de nieuwbouw op de locatie fietsenstalling. Als er geen overeenstemming bereikt kan worden met Kennemerstrand N.V. (waar de gemeente en Seaport Marina eigenaar van zijn), wordt direct ingezet op de uitbreiding van de huidige locatie, zodat verdere vertraging wordt voorkomen.

Inleiding

Reddingspost De Waecker (zie figuur 1) speelt al jaren een belangrijke rol rondom het strand van IJmuiden. De IJmuider Reddingsbrigade (IJRB) voert vanuit hier haar belangrijkste kerntaak uit: toezicht en bewaking op het strand. Echter is de IJRB ook met meer praktische zaken bezig, zoals onder andere het verzorgen van mensen die kleine verwondingen hebben opgelopen, maar ook het geven van verschillende opleidingen zoals zwemlessen en lifeguard-training.



Figuur 1: locatie De Waecker

Het IJmuiderstrand heeft verschillende functies waar mensen op af komen. Zo worden de stranden veel gebruikt bij mooie dagen door dagjesmensen, maar is er ook veel wind- en watersport. Daarnaast is er een divers aanbod aan strandpaviljoens en verblijfsaccommodaties. In de komende jaren wordt verwacht dat het toerisme in IJmuiden alleen maar toeneemt door zowel vakantiegangers uit eigen land, als internationaal toerisme. Daarnaast profileert IJmuiden zich als 'Rauw aan Zee'. IJmuiden wil een avontuurlijk strand zijn waar volop ruimte is voor wind- en watersport. In de veiligheid en toezicht speelt de IJRB een belangrijke rol.

Het uitvoeren van de kerntaken wordt echter steeds lastiger. De duinen rondom De Waecker groeien namelijk al jaren, dit komt doordat de wind het zand opstuift, en dit zand blijft liggen op de duinen. Deze aangroei belemmert het zicht vanuit de reddingspost op een groot deel van het strand. Deze belemmering brengt risico's met zich mee. Uit onderzoek blijkt dat de duinen in de komende jaren nog meer aangroeien. Hiermee komt het zicht op het strand nog meer in het geding en nemen de risico's toe.

Op 10 april, 15 mei en 12 juni zijn er verschillende sessies in de gemeenteraad geweest over de mogelijkheden met betrekking tot het zicht en huisvesting van de IJRB. Vervolgens heeft de gemeenteraad op 26 juni 2025 een amendement (1870787) aangenomen. In dit amendement kreeg het college de opdracht om niet alleen de locatie fietsenstalling als nieuwbouwlocatie verder te onderzoeken, maar daarbij ook te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn op de huidige locatie.

Naar aanleiding van de deze sessies, en de bijdragen van de verschillende fracties, heeft het college geconcludeerd dat zowel de IJRB als de gemeenteraad geen voorstander is van een losstaande toren op de locatie fietsenstalling. Dit scenario is dan ook niet verder uitgewerkt en wordt niet als keuzemogelijkheid voorgelegd. De verder uitgewerkte scenario's betreffen dan ook

(1) uitbreiding en verduurzaming huidige locatie en (2) volledige nieuwbouw op de locatie fietsenstalling.

Beoogd doel en effect van het besluit

Door het college deze opdrachten te geven en daarbij het benodigde budget beschikbaar te stellen, kan er een oplossing worden gerealiseerd voor niet alleen de zichtproblemen, maar ook de andere uitdagingen waar de IJRB mee kamt, zoals onder andere ruimtegebrek.



Argumenten

Veiligheid

Naar aanleiding van het duinonderzoek is gebleken dat het duin rondom het huidige gebouw blijft groeien. In het duinonderzoek zijn er drie dwarsprofielen gemaakt rondom het huidige gebouw. Uit het onderzoek blijkt dat het duingebied de komende dertig jaar groeit tot een maximale hoogte van 22 meter. Het huidige gebouw heeft een hoogte van ongeveer 14 meter, wat betekent dat het zicht steeds verder verslechterd. Om de veiligheid te waarborgen is zicht dan ook van groot belang. Gezien de eerdere ervaringen met camera's verwacht de IJRB niet dat dit een goede permanente oplossing is. Daarnaast heeft de IJRB aangegeven dat een losstaande toren op de locatie fietsenstalling operationeel niet werkbaar is.

Wanneer de twee overgebleven scenario's met elkaar worden vergeleken is het scenario fietsenstalling een toekomstbestendigere keuze, omdat deze locatie minder gevolgen ondervindt van het groeiende duin. Hoewel er een doorkijk is gemaakt tot en met 2053, moet er ook rekening worden gehouden met de grote kans dat de duinen ook na deze periode blijven groeien. In dat geval zou de huidige locatie daar meer hinder van ondervinden dan de locatie fietsenstalling.

Tijdelijke huisvesting

Wanneer wordt gekozen voor het scenario nieuwbouw op de locatie fietsenstalling kan de IJRB gehuisvest blijven in het huidige gebouw totdat het nieuwe onderkomen is gerealiseerd. Als er wordt gekozen voor het scenario uitbouw huidige locatie is dit niet het geval. Er moet dan een tijdelijke huisvesting komen zodat het gebouw aangepast kan worden. Dit kan operationeel voor extra uitdagingen zorgen. In het aangevraagde budget is een kostenpost opgenomen voor de tijdelijke huisvesting.

Alternatieven

Geen aanpassingen

Een alternatief is om geen aanpassingen te doen en de huidige situatie te handhaven. Dit zou betekenen dat, gezien de groeiende duinen, het zicht steeds beperkter wordt en de IJRB steeds meer moeite krijgt om toezicht te houden. Dit kan vergaande gevolgen hebben voor de veiligheid op het strand. Als de IJRB niet meer de mogelijkheid heeft om de veiligheid op het strand te waarborgen kan dit ook grote gevolgen hebben voor het 'activiteitenstrand' wat IJmuiden moet zijn.

Uitbouw huidige locatie

Een tweede alternatief is om te kiezen voor de uitbreiding van de huidige locatie als voorkeursscenario. Het huidige gebouw wordt in dat geval gestript, en vervolgens wordt er een

nieuw gedeelte aangebouwd met daarbovenop een toren. Het risico hierbij is dat het gebouw tot en met 2053 voldoet aan de zichtvereisten, maar dat het duingebied vervolgens blijft groeien. Dit kan het zicht opnieuw in gevaar brengen. Het gedane duinonderzoek heeft maar een berekening gemaakt tot en met 2053, echter is de verwachting niet dat het duingebied vervolgens stopt met groeien.

Geen extra budget van beschikbaar stellen

Er kan ervoor worden gekozen om eerst een verdere planuitwerking te doen voor het gekozen scenario, en daarbij een tender uit te schrijven zodat zeker is wat de kosten zijn. Dit brengt verschillende risico's met zich mee. Ontwikkelaars hebben namelijk geen zekerheid dat het plan daadwerkelijk doorgang vindt en zijn daardoor minder geneigd zich in te schrijven. Daarnaast moet er dan opnieuw een voorstel naar de gemeenteraad voor een investeringsaanvraag. Dit brengt de nodige vertraging met zich mee waardoor de oplossing langer op zich laat wachten. Gezien de moeilijke situatie van de IJRB is dit zeer onwenselijk.



Risico's

Natuurregimes

Het gebied is behelst met verschillende natuurregimes, welke grote gevolgen kunnen hebben op de haalbaarheid. Zo is er een NNN-gebied en een Natura 2000-gebied aanwezig. Uitdagingen die hierbij horen zijn bijvoorbeeld stikstofproblematiek. De verwachting is dat deze uitdagingen een effect gaan hebben op een mogelijke realisatie. Hiervoor zijn echter verschillende maatregelen te nemen.

Eigendomspositie

In het gehele omliggende gebied is de Staat (Infrastructuur en Waterstaat) eigenaar van de grond. Deze grond is vervolgens in voortdurend recht van erfpacht uitgegeven aan Kennemerstrand N.V., waar de gemeente samen met Seaport Marina eigenaar van is. Door deze constructie heeft de gemeente geen alleenrecht in het gebied en is afstemming met alle bovengenoemde partijen nodig. Uiteindelijk moeten de partijen overeenstemming bereiken en kan de gemeente geen meerderheidsstemming behalen. Deze constructie geldt voor zowel de locatie fietsenstalling als de huidige locatie van de IJRB, inclusief mogelijke uitbouw. De verwachting is echter dat gezien de huidige locatie van de reddingspost, de huidige locatie de grote voorkeur heeft van Seaport Marina voor uitbouw in plaats van de locatie fietsenstalling. Een mogelijke reden is omdat deze verder van de bestaande bebouwing is gelegen, daarnaast is de locatie fietsenstalling op dit moment in gebruik als fietsenstalling. In het vervolgtraject moeten hier duidelijke afspraken over worden gemaakt en is het van belang om de fietsenstalling in ogenschouw te houden.

Kostenstijging

In de uitgevoerde kostenberekeningen is rekening gehouden met eventuele kostenstijgingen van onder andere bouwmaterialen. Er bestaat echter altijd de mogelijkheid dat prijzen harder stijgen dan in eerste instantie wordt verwacht. In dat geval is er ook een post met 'onvoorziene omstandigheden' opgenomen, zodat dit risico zo veel mogelijk beheerst kan worden.

Programma

Kader

Visie op Velsen 2050

Participatie en inspraak

Op dit moment heeft er nog geen participatie of inspraak plaatsgevonden. Op het moment dat er een besluit is genomen door de gemeenteraad volgt er, als er wordt gekozen voor een vorm van bebouwing, participatie. Echter is de participatieruimte beperkt, omdat zowel een gebouw en een uitkijktoren, moet voldoen aan verschillende eisen. Daarnaast is de locatie niet dusdanig groot dat er veel ruime is. De participatieruimte die er is, heeft voornamelijk betrekking op het uiterlijk van de bebouwing en het openbaar gebied.

Vervolgens moet er een BOPA-procedure worden doorlopen, hierin is te allen tijde (wettelijke) inspraak mogelijk.

In het gehele traject is de IJRB aangehaakt geweest. In het komende traject wordt deze samenwerking voortgezet, en waar nodig geïntensifieerd.



Financiële consequenties

Op basis van de uitwerking van Faro is er door een extern bureau voor beide scenario's een kosteninschatting gemaakt. In deze inschatting is ook rekening gehouden met:

- een significant lagere toren voor de locatie fietsenstalling door de vorming van het duingebied;
- een bijdrage voor een nieuwe fietsenstalling in het geval van nieuwbouw op locatie fietsenstalling;
- een post voor tijdelijke huisvesting in het geval van de uitbreiding huidige locatie.

Er is geen rekening gehouden met:

- kosten voor de aanleg van openbaar gebied.

In een eerder stadium is een inschatting gemaakt voor een nieuw gebouw op de locatie fietsenstalling. Deze inschatting was puur voor de bouwkosten, zonder andere zaken zoals fundering, grondkosten en directiekosten. De inschatting kwam toen uit op €2.300.000,- (excl. btw).

Op basis van de uitwerking van Faro worden de kosten voor het scenario nieuwbouw op locatie fietsenstalling geschat op ongeveer €3.400.000,- (incl. btw). Dit zou uitkomen op een jaarlijkse kapitaallast van ongeveer €151.000,-. Vanaf 2030 gaat het ons dan jaarlijks €151.000,- gaat kosten. Dit verwerken we in de voorjaarsnota. In dit scenario wordt ervan uitgegaan dat de IJRB gehuisvest blijft in het huidige gebouw totdat het nieuwe gebouw klaar is.

De inschatting voor de kosten voor het scenario uitbreiding huidige locatie komt neer op ongeveer €3.600.000,- (incl. btw) wat neerkomt op een jaarlijkse kapitaallast van ongeveer €164.000,-. In dit scenario is ook uitgegaan van een post voor tijdelijke huisvesting. Daarnaast zijn in dit scenario de bouwkosten nagenoeg gelijk doordat er een hogere uitkijktoren nodig is om boven het duingebied te komen.

Het aangevraagde budget van €3.600.000 is inclusief €600.000 btw. Als het besluit is genomen om het budget beschikbaar te stellen wordt onderzocht of de btw van de bouwkosten mogelijk

compensabel is of kostprijsverhogend is. Als uit dit fiscaal onderzoek volgt dat de btw compensabel is dan wordt dit gedeelte van het budget niet besteed. Het budget bedraagt in dat geval €3.000.000 met een jaarlijkse kapitaallast van ongeveer €140.000.

In het voorstel is ook een beslispunt toegevoegd om een budget aan te vragen, zodat deze vooruitlopend op de Voorjaarsnota 2026 kan worden opgenomen in het investeringsplan. Hierdoor kan er na het raadsbesluit direct worden gestart met de gesprekken met Kennemerstrand N.V. en het uitschrijven van een tender. Zonder deze dekking zou er een hypothetische tender uitgeschreven worden, waarbij ontwikkelaars geen zekerheid hebben over de daadwerkelijke doorgang van het project. Er zou dan geen duidelijkheid zijn over de dekking. Dit schrikt ontwikkelaars af om in te schrijven waardoor niet de maximale kwaliteit uit de tender gehaald wordt, als er überhaupt al inschrijvingen komen. De verwachting is dat de bebouwing op z'n vroegst eind 2029 gereed is, wat zou betekenen dat de kapitaallasten vanaf 2030 beginnen. Daarnaast is er ook een voorbereidingskrediet beschikbaar van €400.000,-. Dit geld wordt gebruikt voor bijvoorbeeld verschillende onderzoeken of externe expertise. Een eerste inschatting is dat dit budget voldoende is.

Ondertussen wordt er afgewacht of de subsidie Netten op Zee doorgang vindt en als deze beschikbaar wordt gesteld hoeveel dit precies is. Het eventueel beschikbare bedrag wordt vervolgens volgens de reglementen van de subsidie uitgegeven aan het project.



Uitvoering van besluit

In het kader van planning verschillen beide scenario's niet. Een van de eerste stappen is om te komen tot een akkoord vanuit Kennemerstrand N.V waar de gemeente voor een deel eigenaar is, samen met Seaport Marina. In een eerste gesprek enige tijd geleden heeft Seaport Marina al aangegeven een grote voorkeur te hebben voor uitbreiding op de huidige locatie.

Vervolgens moet voor de nieuwe bebouwing worden gezocht naar een partij om de ontwikkeling te realiseren. Deze partij zoeken we door middel van een tender, waarbij er wordt geselecteerd op het beste plan. Voor zowel de uitbreiding als de nieuwbouw is dit de gangbare procedure. Vervolgens moet er een vergunningstraject worden doorlopen.

Op basis van het verwachte raadsbesluit en bovenstaand is de globale planning als volgt:

- December 2025/januari 2026: raadsbesluit scenario keuze
- Resterend 2026: doorlopen traject Kennemerstrand N.V. om vervolgens over te gaan tot een tenderprocedure om te komen tot een ontwikkelende partij. In deze fase start de participatie
- 2027: doorlopen vergunningstraject
- 2028-2029: voorbereidende werkzaamheden, realisatie en aanleg openbare ruimte

De gemeenteraad wordt tijdens het proces continu op de hoogte gehouden van de voortgang.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

-
- Memo scenariokeuze IJmuider Reddingsbrigade
 - Uitwerking scenario's Faro
 - Duinonderzoek

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,



D. Veurink

De burgemeester,



F.C. Dales

