

Raadsvoorstel

Onderwerp: Delftplein - herindelingsregeling tot grenscorrectie Haarlem/Velsen



Datum collegevergadering	8 juli 2025	Ambtenaar	M. van Wijk
Zaaknummer	1964715	Telefoon	06- 41542086
Portefeuillehouder(s)	S. Smeets	E-mailadres	mvanwijk@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De herindelingsregeling tot grenscorrectie tussen de gemeenten Haarlem en Velsen volgens bij dit besluit behorende kaart met nummer HRLMVLSN0125, ongewijzigd, vast te stellen;
2. Gedeputeerde Staten te verzoeken om binnen 2 maanden de grensbeschrijving vast te stellen;
3. Dat de herindelingsregeling in werking treedt op de eerste dag na de publicatie van de door Gedeputeerde Staten vastgestelde grensbeschrijving.

Samenvatting

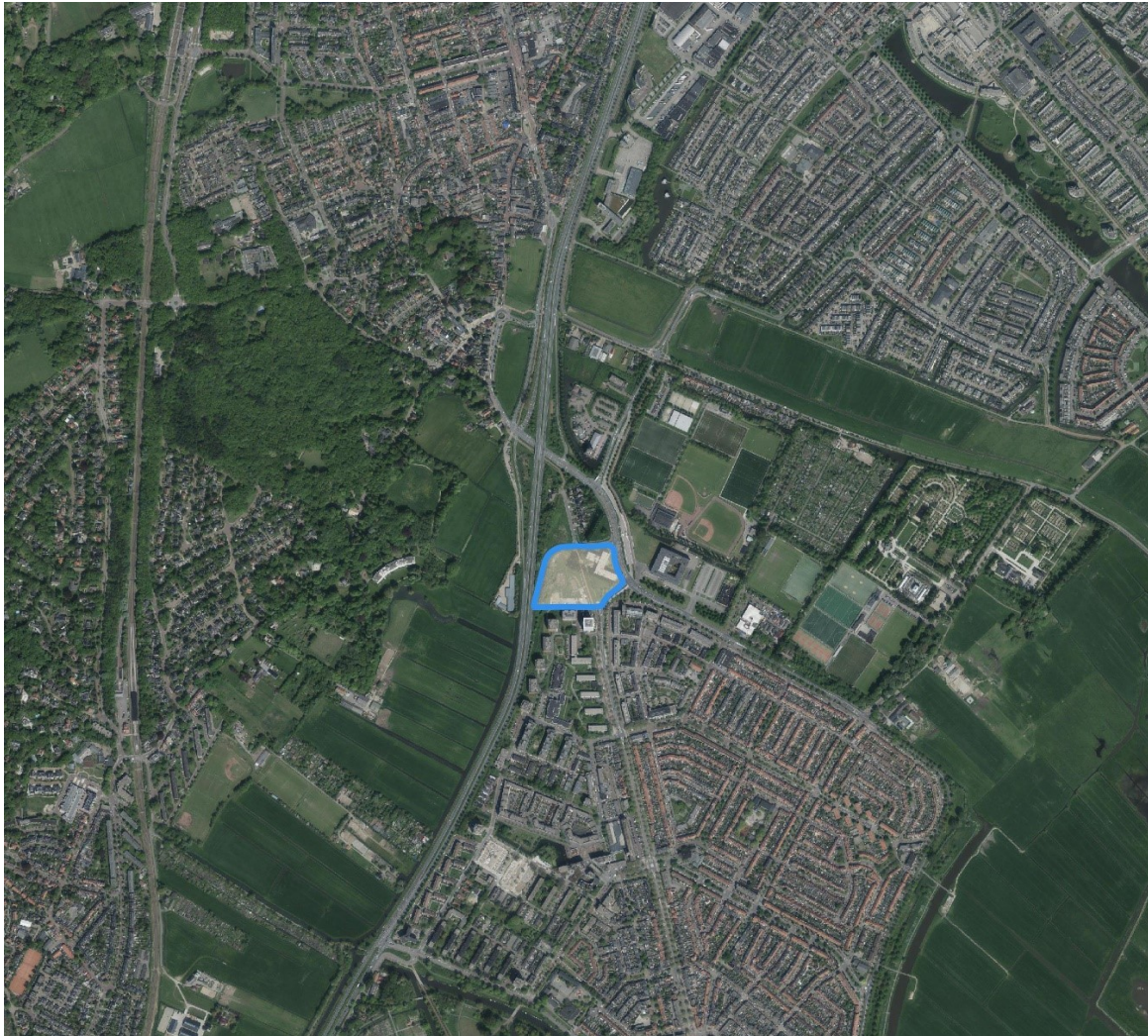
De gemeenten Haarlem en Velsen hebben met het vaststellen van twee startnotities (uit respectievelijk 2019 en 2022) aangegeven mee te willen werken aan het initiatief van Elan Wonen om de locatie Delftplein te ontwikkelen naar een woongebied. De gemeentegrens tussen Velsen en Haarlem loopt door het projectgebied en dat zorgt voor diverse problemen. Tijdens de verdere planvoorbereiding, de realisatiefase en bij ingebruikname na oplevering van de woningen.

Om kaders te geven aan de uitwerking van de plannen heeft de raad het Programma van Eisen van de Leefomgeving (PvEL) op 4 juli 2024 vastgesteld. Op 18 juli 2024 deed de raad van Haarlem dit ook. Ook hebben beide raden besloten om een gewijzigde positie van de gemeentegrens verder uit te werken tot een herindelingsontwerp grenscorrectie, conform artikel 5 van de Wet algemene regels herindeling (arhi). Beide gemeenteraden hebben dit herindelingsontwerp op 27 maart 2025 vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak voor een periode van 8 weken. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen op de grenscorrectie.

Na vaststelling van de herindelingsregeling door beide raden wordt deze aangeboden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland ter vaststelling van de grensbeschrijving. De eerste dag na de publicatie door Gedeputeerde Staten van de vastgestelde grensbeschrijving zal de herindelingsregeling in werking treden. De nieuwe gemeentegrens gaat dan gelden per 1 januari 2026.

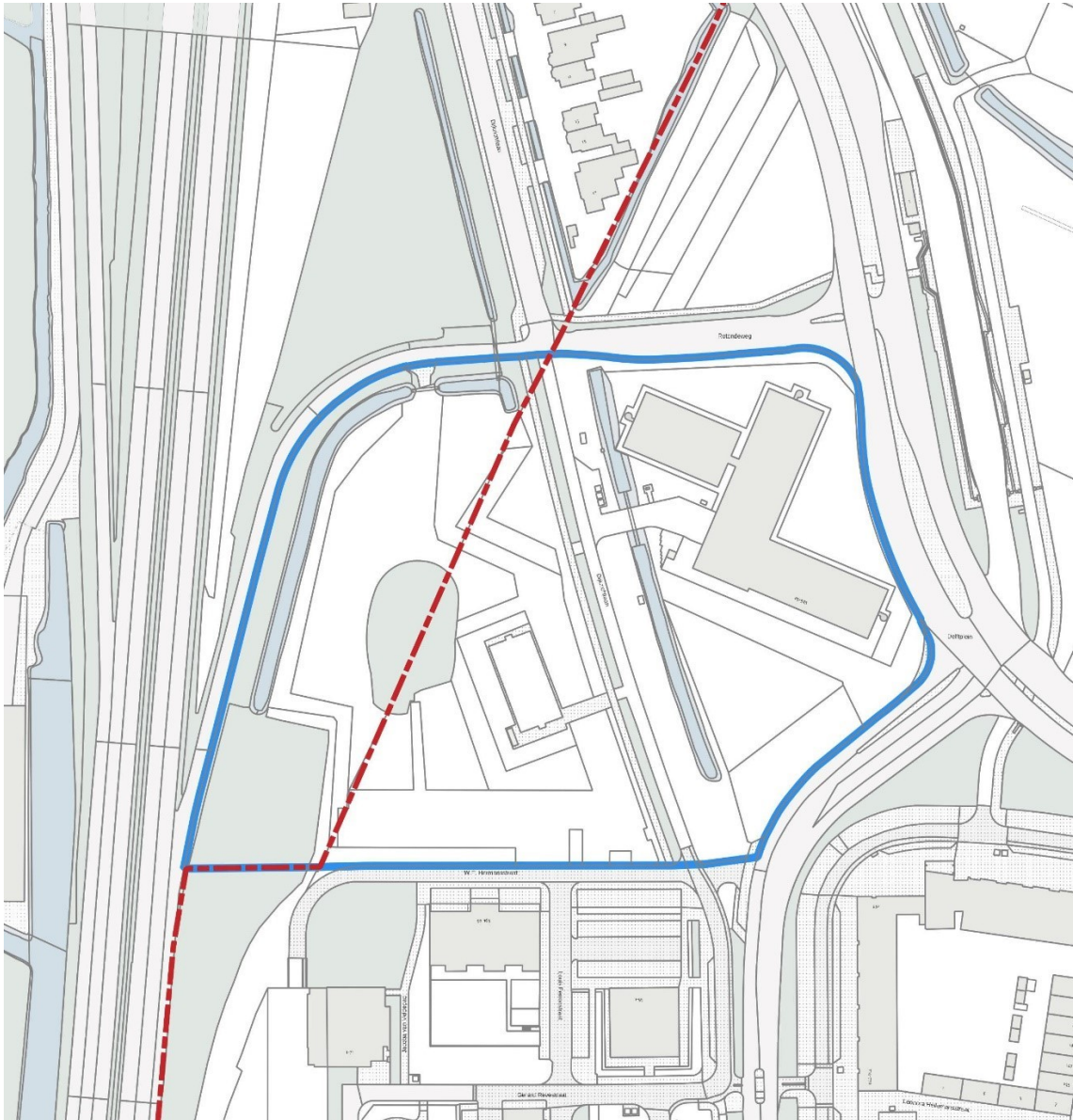
Inleiding

De gemeenten Haarlem en Velsen willen samen met Elan Wonen de locatie Delftplein ontwikkelen voor woningbouw. Het plangebied is gelegen aan weerszijden van de Dijkzichtlaan en ingeklemd tussen de afrit van de provinciale weg N208, Delftplein en de W.F. Hermansstraat. Zie figuur 1 en figuur 2.



Figuur 1: Ligging van de ontwikkellocatie met blauwe lijn aangeduid in de omgeving

De gemeenten Haarlem en Velsen hebben met het vaststellen van de startnotities (2019 en 2022) aangegeven mee te willen werken aan het initiatief van Elan Wonen om de locatie Delftplein met woningbouw in te richten. De ontwikkeling van woningen op deze locatie sluit aan bij de maatschappelijke doelstelling om het aantal woningen in Haarlem te laten groeien. De gemeentegrens tussen Velsen en Haarlem loopt door het plangebied en zorgt voor diverse problemen tijdens de verdere planvoorbereiding, de realisatiefase en bij ingebruikname na oplevering van de woningen. Zie figuur 2.



Figuur 2: Plangebied met blauwe lijn aangeduid, huidige ligging gemeentegrens met rode onderbroken lijn

Het Programma van Eisen van de Leefomgeving (PvEL) Delftplein is op 4 juli 2024 door de raad van Velsen en op 18 juli 2024 door de raad van Haarlem vastgesteld. Daarbij is ook besloten om het scenario met de nieuwe gemeentegrens op de rand van de afrit van de N208 verder uit te werken tot een herindelingsontwerp grenscorrectie conform artikel 5 van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi).

De grenscorrectie betreffende de kadastrale kavels 8861, 8075 en 9492 is gelegen binnen het plangebied Delftplein tussen de afrit van de N208 (Rotondeweg), Delftplein, Rijksstraatweg en W.F. Hermansstraat ten zuidoosten van Santpoort-Noord en in het noordwesten van Haarlem.

De Wet arhi omschrijft de stappen om te komen tot een gemeentegrenscorrectie. Onder andere staat omschreven dat een herindelingsontwerp voor 8 weken ter inzage wordt gelegd en daarna wordt omgezet naar een herindelingsregeling. Over zowel het herindelingsontwerp als de herindelingsregeling besluiten de beide gemeenteraden.

GEMEENTEVELSE

Dit herindelingsontwerp is door beide gemeenteraden op 27 maart 2025 vastgesteld. Over de inspraakperiode is gepubliceerd op 4 april en de termijn startte op 7 april voor een periode van 8 weken. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen.

De Wet arhi omschrijft dat na de terinzagelegging het herindelingsontwerp wordt omgezet naar een herindelingsregeling. Over de herindelingsregeling besluiten de beide gemeenteraden.

Beoogd doel en effect van het besluit

De laatste stap van de gemeenten om te komen tot grenscorrectie tussen Haarlem en Velsen is het gezamenlijk vaststellen van de herindelingsregeling. Hierin voorziet dit voorstel.



Argumenten

1. Een heldere en logische gemeentegrens voorkomt problemen in de uitvoering en bij bewoning

De gemeentegrens loopt nu door het plangebied Delftplein. Bij de verdere planvoorbereiding, de realisatiefase en ingebruikname na oplevering van de woningen leidt het handhaven van de huidige positie van de gemeentegrens tot problemen als onduidelijkheid bij het beheer en onderhoud, handhaving, aansprakelijkheid, vuilophalen etc. Uit onderzoek blijkt dat een gemeentegrens met een heldere (duidelijk waarneembare) en logische ligging (voortkomend uit de structuur) de beste oplossing biedt. De voorgestelde nieuwe gemeentegrens, zoals op de geografische kaart “voorstel grenscorrectie Haarlem – Velsen” is weergegeven, volgt de afrit van de N208. Deze lijn is een herkenbare grens.

2. De ontwerp gemeentegrenscorrectie sluit aan bij het eerder besluit over het scenario bij het PvEL en het herindelingsontwerp

Bij de besluitvorming over het Programma van Eisen voor de Leefomgeving (PvEL) Delftplein is door beide gemeenteraden besloten om het scenario met de nieuwe gemeentegrens op de rand van de afrit van de N208 verder uit te werken tot een herindelingsontwerp grenscorrectie conform artikel 5 van de Wet arhi. Dit herindelingsontwerp is door beide gemeenteraden op 27 maart 2025 vastgesteld. Over de inspraakperiode is gepubliceerd op 4 april en de termijn startte op 7 april voor een periode van 8 weken. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen.

3. De gemeentegrenscorrectie wordt uitgevoerd conform artikel 5, eerste lid, Wet arhi

De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) geeft de procedure weer voor de beoogde grenscorrectie tussen de gemeente Haarlem en gemeente Velsen. De eerste stap is dat de raden van de betrokken gemeenten een herindelingsontwerp vaststellen. Het herindelingsontwerp bestaat in ieder geval uit een kaart die weergeeft welke grenscorrectie beoogd is. Vervolgens wordt dit herindelingsontwerp voor 8 weken ter inzage gelegd en wordt deze aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland gezonden. De zienswijzen worden beoordeeld en verwerkt in de herindelingsregeling. Deze wordt voor besluitvorming weer aangeboden aan beide gemeenteraden. De herindelingsregeling bevat naast de kaart in ieder geval ook een beschrijving over hoe wordt omgegaan met de gemeentelijke regelgeving (zoals genoemd in artikelen 28-30 Wet arhi) voor de gronden die overgaan van de ene naar de andere gemeente. Na akkoord van beide raden wordt deze aangeboden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. De eerste dag na de publicatie door Gedeputeerde Staten van de vastgestelde grensbeschrijving zal de herindelingsregeling in werking treden.

GEMEENTEVESSEN

4. Voorgesteld wordt om bij de herindelingsregeling uit te gaan van een directe overgang per 01/01/2026 naar de gemeentelijke regelgeving van de gemeente Haarlem

Als grondgebied overgaat van Velsen naar Haarlem (overgang ambtsgebied), heeft dat gevolgen voor de publiekrechtelijke regels (verordeningen, bestemmingsplannen, beleid). Om Haarlem zo goed mogelijk haar verantwoordelijkheid voor het gebied te kunnen laten dragen en de gemeentelijke taken ter plaatse efficiënt te kunnen uitvoeren, is het van belang om per datum overgang van het grondgebied (voorzien op 1 januari 2026), ook zo veel mogelijk de publiekrechtelijke regels over te laten gaan. Dus is het voorstel te besluiten om de gemeentelijke regelgeving van gemeente Velsen zo veel mogelijk te laten vervallen en de gemeentelijke regelgeving van gemeente Haarlem zoveel mogelijk van toepassing te verklaren. Dit geldt voor zowel de bevoegdheden van de beide gemeenteraden (bijvoorbeeld verordeningen) als voor die van beide colleges (bijvoorbeeld beleid). Dit kan categorisch (alle besluiten in één beweging).



5. De gemaakte afspraken bij het PvEL zijn opgenomen in een Bestuursovereenkomst

Bij de vaststelling van het PvEL zijn afspraken gemaakt tussen de gemeente Velsen en de gemeente Haarlem.

Partijen zijn overeengekomen dat 30 middeldure woningen voor de eerste bewoning direct worden toegewezen aan inwoners van Velsen. Tevens zijn partijen overeengekomen dat het toewijzen van sociale huurwoningen binnen het totale Plangebied via het reguliere toewijzingssysteem wordt geregeld. Daarbij wordt geen gebruik gemaakt van de eventuele mogelijkheid om voorrang te geven aan eigen inwoners door de gemeente Haarlem.

Haarlem zal deze toewijzingsverplichting ten gunste van Velsen neerleggen in de verkoopovereenkomst met de ontwikkelaar van de middeldure woningen. Hiervoor geldt de ontbindende voorwaarde dat de huidige eigenaar van de grond in de gemeente Velsen, de provincie Noord-Holland, medewerking verleent aan de ontwikkeling op dit deel van het plangebied en het plan voor woningbouw doorgaat. Deze toewijzing kan binnen het totale ontwikkelgebied worden gerealiseerd en geldt alleen indien er voldoende interesse is vanuit Velsen. Ook de afspraak dat de gemeente Haarlem medewerking verleent aan het leveren van een bijdrage aan de herinrichting van de Dijkzichtlaan op het grondgebied van de gemeente Velsen, is overgenomen. De bijdrage betreft dan €125.000,- onder de voorwaarde dat de fietsstraat wordt gerealiseerd binnen 10 jaar na het afsluiten van de bestuursovereenkomst, dat de huidige eigenaar van de grond in de gemeente Velsen, de provincie Noord-Holland, medewerking verleent aan de ontwikkeling op dit deel van het plangebied en het plan voor woningbouw doorgaat. Bovenstaande afspraken zijn opgenomen in een Bestuursovereenkomst (BOK). Deze BOK vervangt de eerder overeengekomen Samenwerkingsovereenkomst (SOK). Het is een bevoegdheid van de colleges om de Bestuursovereenkomst aan te gaan.

6. De financiële gevolgen van de grenscorrectie zijn beperkt

Naast de afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van de bijdrage die door de gemeente Haarlem wordt geleverd aan de herinrichting van de Dijkzichtlaan op grondgebied van de gemeente Velsen, zijn de financiële gevolgen van de gemeentegrenscorrectie beperkt. Het overgaand gebied wordt niet bewoond en slechts een heel klein stukje van het fietspad gaat over in eigendom van de gemeente Velsen naar de gemeente Haarlem. Hiervoor vindt geen verrekening plaats. Beide gemeenten zullen na toepassing van de grenscorrectie een vergelijkbare uitkering uit het Gemeentefonds blijven ontvangen. Beheer en onderhoud van de gronden die overgaan van de gemeente Velsen naar de gemeente Haarlem worden uitgevoerd door de eigenaren van de gronden. Door de gemeentegrenscorrectie verandert deze situatie niet. Indien de gronden worden aangekocht en opnieuw worden ingericht, dan zal sprake zijn van een toename van beheerkosten.

GEMEENTEVESLEN

De plan- en proceskosten maken onderdeel uit van het project Delftplein.

7. Terinzagelegging, indienen van zienswijzen en participatie wordt conform Wet arhi doorlopen

Conform de wettelijk voorgeschreven procedure is het herindelingsontwerp van een grenscorrectie 8 weken ter inzage gelegd (07/04/2025 – 02/06/2025), tijdens welke periode eenieder zienswijzen kon indienen. Er is geen specifieke regeling voor belanghebbenden (dat zijn de betrokken grondeigenaren en hun huurders/gebruikers). Ter voorbereiding op dit besluit is met de grondeigenaren (PWN en de provincie Noord-Holland) contact geweest. De grondeigenaren en de eerder bij het project Delftplein betrokkenen zijn geïnformeerd over de formele procedure tot grenscorrectie en hun mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland is het herindelingsontwerp toegestuurd. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.



Alternatieven

Niet van toepassing.

Risico's

Indien de grenscorrectie niet wordt doorgevoerd kan het beoogde aantal woningen niet gerealiseerd worden

Bij de planontwikkeling is gekeken naar een optimaal gebruik van de ruimtelijke context, de aanwezige bestuurlijke grens is daarin niet bepalend geweest. In het PvEL zijn woongebouwen op de huidige gemeentegrens geplaatst. Het behouden van de huidige gemeentegrens leidt tot een incurante grondverdeling en maakt een aanpassing van het PvEL noodzakelijk. In deze situatie kan het aantal woningen dat nu beoogd is niet gerealiseerd worden. Aannemelijk is dat de gronden gelegen in de gemeente Velsen niet ontwikkeld gaan worden.

Het niet wijzigen van de gemeentegrens geeft onduidelijkheid over geldende regels

De huidige gemeentegrens is geen herkenbare grens of lijn in het plangebied. Bij het niet wijzigen van de gemeentegrens zal het voor toekomstige bewoners en gebruikers onduidelijk zijn welke gronden bij welke gemeente horen en welke regelgeving van toepassing is. Verwacht wordt dat het ontbreken van een logische, heldere en herkenbare grens ook tot problemen gaat leiden voor het beheer, het onderhoud en de handhaving.

Programma

Wonen

Kader

- Startnotitie Delftplein (2019/521834) in de raad van Haarlem 21 november 2019
- Startnotitie Delftplein (138563-2021) raad Velsen van 27 januari 2022
- PvEL Delftplein (1688575) in de raad van Velsen van 4 juli 2024
- PvEL Delftplein (2023/1854069) in de raad van Haarlem van 18 juli 2024
- Herindelingsontwerp Haarlem/Velsen (R25.017 1856932) in de raad van Velsen 27 maart 2025
- Herindelingsontwerp Haarlem/Velsen (2025/112738) in de raad van Haarlem 27 maart 2025

Participatie en inspraak

Zie punt 3 onder Uitvoering van besluit.

GEMEENTEVELSEN

Conform de wettelijk voorgeschreven procedure is het herindelingsontwerp van een grenscorrectie 8 weken ter inzage gelegd (07/04/2025 – 02/06/2025), tijdens welke periode eenieder zienswijzen kon indienen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Financiële consequenties

Zie punt 6 onder Argumenten.

Uitvoering van besluit

De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) bepaalt dat een procedure tot grenscorrectie mogelijk is indien door de wijziging van de gemeentegrens naar verwachting het inwoneraantal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal toe- of afnemen. Hieraan wordt in dit geval voldaan. De procedure houdt samengevat de volgende stappen in:



1. Beide gemeenteraden stellen gezamenlijk een gelijkkluidend herindelingsontwerp vast (dit is op 27 maart 2025 gebeurd).
2. Het herindelingsontwerp wordt aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland gezonden.
3. Het herindelingsontwerp wordt vervolgens 8 weken (april en mei 2025) ter inzage gelegd, gedurende welke termijn "eenieder" zijn zienswijze kan geven. Hiervan wordt van tevoren algemeen kennisgegeven. Belanghebbenden worden hierover bovendien van tevoren per brief geïnformeerd.
4. Daarna stellen de beide raden (september 2025) gezamenlijk / gelijkkluidend en na kennisname van de ingebrachte zienswijzen, de definitieve herindelingsregeling vast. Dit al dan niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp naar aanleiding van ingediende zienswijzen. Het herindelingsontwerp is dan een herindelingsregeling geworden.
5. Deze herindelingsregeling wordt met bijbehorende stukken aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland gezonden, waarna Gedeputeerde Staten van deze provincie binnen 2 maanden na de datum van het definitieve besluit van de gemeenteraden een omschrijving vaststellen. Zij maken dit bekend in het provincieblad en zenden een afschrift aan de Minister van Binnenlandse Zaken.
6. Een intergemeentelijke grenscorrectie wordt wettelijk altijd van kracht per 1 januari van het volgende kalenderjaar. De voorliggende correctie gaat dus per 1 januari 2026 in.

De raden van Velsen en Haarlem worden een gelijkkluidend besluit voorgelegd.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Delftplein – De herindelingsregeling (onderdeel van het raadsbesluitdocument)
- Delftplein – De omschrijving van de nieuwe gemeentegrens aan de hand van coördinaten

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

GEMEENTEVELSEN

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a horizontal line at the bottom.

D. Veurink

De burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, featuring a stylized, elongated shape with a sharp peak and a horizontal base.

F.C. Dales

