



Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijzigen gemeenschappelijke regeling ReinUnie

Datum collegevergadering	13 mei 2025	Ambtenaar	J. de Waal
Zaaknummer	1909091	Telefoon	+31255567382
Portefeuillehouder(s)	S.Y. Dinjens	E-mailadres	jwaal@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie.

Samenvatting

Het bestuur van ReinUnie heeft zich voorgenomen ReinUnie op te heffen. Op basis van de financiële situatie kan dat pas vanaf 2027. Omdat de huidige regeling nog niet opgeheven kan worden moet de huidige regeling gewijzigd worden conform de nieuwe wettelijke voorschriften van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De huidige aanpassing is een technische wijziging, ingegeven door de nieuwe wet en heeft niet te maken met de voorgenomen opheffing. De wijziging is geschikte gelegenheid om van ReinUnie een bedrijfsvoeringsorganisatie te maken.

De gemeenschappelijke regeling ReinUnie is een collegeregeling en dient door de deelnemende colleges van Beverwijk, Heemskerk en Velsen te worden gewijzigd. Het college vraagt de raad om toestemming voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie.

Inleiding

ReinUnie is de voormalige afval en reinigingsdienst van de deelnemers. ReinUnie huurt grond van gemeente Velsen, is eigenaar van 2 bedrijfspanden en de civieltechnische constructie van de milieustraat. ReinUnie verhuurt het geheel aan HVC en heeft een lening bij HVC.

GEMEENTE VELSEN

ReinUnie heeft in de praktijk alleen privaatrechtelijke taken: het voert geen taken uit binnen het openbaar bestuur wat voor een gemeenschappelijke regeling gebruikelijk is. In stand houden van ReinUnie kost echter wel bestuurlijke capaciteit en geld.

Inmiddels heeft het bestuur van ReinUnie zich voorgenomen om ReinUnie op te heffen. Opheffen op dit moment zou naar schatting €900.000,- kosten. In 2027 kan dat naar verwachting kostenneutraal gerealiseerd worden omdat de lening bij HVC dan verder is afgelost. Het bestuur streeft er daarom naar ReinUnie in 2027 op te heffen en komt in 2025 met een plan van aanpak.

Door het voornemen om ReinUnie pas in 2027 op te heffen is het vanwege de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) nodig de gemeenschappelijke regeling ReinUnie nu te wijzigen. De huidige wijzigingen hebben niet te maken met de opheffing. De huidige aanpassing is een technische wijziging o.b.v. de nieuwe wet.

ReinUnie is een collegeregeling. Gezien de huidige taken van ReinUnie en omdat ReinUnie nu vanwege de Wgr toch gewijzigd moet worden, willen de deelnemende colleges ReinUnie omvormen naar een bedrijfsvoeringsorganisatie. Dat is een gemeenschappelijke regeling die bestaat uit één bestuurslaag. Daarmee kost ReinUnie minder bestuurscapaciteit.

Conform de nieuwe wet vroeg het college de raad eerder om een zienswijze op de voorgenomen wijziging. De raad had geen wensen en bedenkingen bij de voorgenomen wijzigingen in de 'Gemeenschappelijke regeling ReinUnie'. Nu vraagt het college aan de raad toestemming om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

Gelijk met dit voorstel is er in deze vergadering er ook een voorstel voor zienswijze op de jaarrekening 2024 en begroting 2026 van ReinUnie. Dat is een jaarlijkse procedure voor gemeenschappelijke regelingen. Het wijzigen van ReinUnie heeft geen effect op de begroting 2026 van ReinUnie en het lopende proces waarin de jaarrekening 2024 en de begroting 2026 worden vastgesteld.

Gewijzigde onderdelen:

Bestuur

Door de wijziging naar een bedrijfsvoeringsorganisatie bestaat het bestuur van ReinUnie niet langer uit 2 bestuurslagen maar slechts uit 1 bestuurslaag. Het dagelijks bestuur (van 3 leden) en het algemeen bestuur (van 6 leden) worden vervangen door één bestuur van 3 leden. Deze 3 leden worden ieder uit één van de 3 deelnemende colleges aangewezen.

Jaarrekening

Haar concept jaarrekening stuurt ReinUnie voortaan uiterlijk op 30 april toe aan de raad ter kennisgeving, dat was 15 april. De raad krijgt de jaarrekening voortaan dus 2 weken later. De raad hoeft daar niet op te reageren, dat is gelijk aan de oude/ bestaande situatie.

Begroting

Haar conceptbegroting stuurt ReinUnie voortaan uiterlijk 15 april toe aan de raad voor een eventuele zienswijze. De raad heeft 12 weken de tijd om een zienswijze in te dienen (dit was 10 weken). Het bestuur van ReinUnie zal schriftelijk en gemotiveerd reageren op een eventueel ingediende zienswijze door één van de deelnemers.

Wijzigen en opheffen



Voor het wijzigen en opheffen van de regeling geldt conform de Wet gemeenschappelijke regelingen een zienswijze procedure voor de raden. Het bestuur zal schriftelijk en gemotiveerd reageren op een eventueel ingediende zienswijze door één van de deelnemers.

Uittredingsregeling

Bij de wijziging van de Wgr is bepaald dat er een meer concrete uittredingsbepaling in de regeling moet worden opgenomen. In artikelen 28 en 28a zijn de regels verwoord voor uittreding van de deelnemers.



Evaluatie van de GR

Eenmaal in de vier jaar wordt de regeling geëvalueerd met het doel te beoordelen of met de samenwerking het beoogde doel is gerealiseerd en de taken met het oog op die samenwerking eventueel aanpassing behoeven.

Actieve Informatieplicht In de regeling moet vastgelegd worden op welke wijze het bestuur voldoet aan de actieve informatieplicht richting de raden van de deelnemende gemeenten.

Burgerparticipatie:

Aangezien ReinUnie geen bestuursrechtelijke taken uitvoert, wordt voor burgerparticipatie verwezen naar de deelnemende gemeenten.

Redactie

Tot slot zijn redactionele verbeteringen doorgevoerd.

De voorgestelde wijzigingen zijn zichtbaar in de was-woordt lijst.

Beoogd doel en effect van het besluit

Door de wijziging kan de gemeenteraad de invloed op ReinUnie vergroten, zoals beoogd bij de aanpassing van de Wgr. Als gevolg van de omzetting van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie wordt de bestuurlijke drukte verminderd en sluit de vorm van de gemeenschappelijke regeling beter aan bij de taken van ReinUnie.

Argumenten

De gewijzigde Wgr is op 1 juli 2022 in werking getreden en dient te worden doorgevoerd in alle gemeenschappelijke regelingen. De huidige wijzigingen hebben dus niet te maken met de voorziene opheffing. De huidige aanpassing is een technische wijziging o.b.v. de nieuwe wet.

Een belangrijk doel van de wijziging is een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, waardoor gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kader stellende en controlerende rol te vergroten. De huidige gemeenschappelijke regeling ReinUnie voldoet niet aan de actuele wettelijke voorschriften en wordt daarom aangepast op de volgende onderdelen:

- A) Zienswijzeprocedure over besluiten (art 1.3 Wgr)
- B) Actieve informatieplicht (art. 17.2 en 17.3 Wgr)
- C) Evaluatie (art 11a Wgr)
- D) Toetreding en uittreding (art 9.1 Wgr)

Naast de wettelijke vereisten wijzigen we ReinUnie naar een vorm die minder bestuurlijke inzet vergt. Een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) is daarvoor een bruikbare vorm. Door de wijziging naar een BVO wordt de bestuurlijke belasting van ReinUnie verlaagd. Een BVO sluit zo beter aan bij de taken van ReinUnie.

Met de voorgestelde wijziging is ReinUnie voldoende uitgerust om de taken en verplichtingen voort te zetten.





Alternatieven

ReinUnie is een gemeenschappelijke regeling met beperkte taken die het bestuur bij voorkeur zou opheffen. Als we opheffen hoeft ReinUnie niet gewijzigd te worden. Opheffen op dit moment zou naar schatting €900.000,- kosten. Dat kan naar verwachting kostenneutraal in 2027. Het heeft daarom de voorkeur eerst te wijzigen en later op te heffen.

Risico's

Niet van toepassing.

Programma

Duurzaamheid

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Gemeenschappelijke regeling ReinUnie

Participatie en inspraak

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering van besluit

Nadat alle raden van de deelnemende gemeenten toestemming hebben verleend waarmee het wijzigingsbesluit van de colleges van kracht is geworden, publiceert gemeente Heemskerk, als vestigingsplaats, de gewijzigde regeling. Na publicatie is de gewijzigde regeling van kracht. Publicatie vindt pas plaats nadat het algemeen bestuur de jaarstukken 2024 en begroting 2026 heeft vastgesteld

Als de nieuwe regeling gepubliceerd en van kracht is vervalt het aangewezen dagelijks en algemeen bestuur van rechtswege. Aansluitend zullen de colleges uit hun midden een bestuurslid ReinUnie aanwijzen en een plaatsvervanger aanwijzen.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- ontwerp Gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010 derde wijziging (geconsolideerde versie)

GEMEENTE VELSEN

- raadsbesluit Wijzigen gemeenschappelijke regeling ReinUnie

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

-
- was-wordt lijst GR ReinUnie

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,



D. Veurink

De burgemeester,



F.C. Dales

