

Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling IJmond Werkt!



Datum collegevergadering	12 maart 2024	Ambtenaar	K. Schuurman
Zaaknummer	1644049	Telefoon	0640712290
Portefeuillehouder(s)	J. Verwoort	E-mailadres	kschuurman@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Als zienswijze naar voren te brengen dat de raad geen wensen en bedenkingen heeft bij de voorgenomen wijzigingen in de 'Gemeenschappelijke Regeling IJmond Werkt!'.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. De gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt! (IJW!) moet daarop worden aangepast. Het college van burgemeester en wethouders legt de voorgenomen wijzigingen in de GR voor een zienswijze voor aan de raad.

Inleiding

GR IJmond Werkt! is een gemeenschappelijke regeling waarin de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk deelnemen om de taken op het gebied van re-integratie, sociale werkvoorziening en beschut werk uit te voeren.

De wijziging van de Gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Het wetsvoorstel "Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen" is per 1 juli 2022 in werking getreden. De wet versterkt de positie bij besluitvorming en de controlerende rol van gemeenteraden door hen meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. Gemeenschappelijke regelingen (GR'en) hebben tot 1 juli 2024 de tijd om het wetsvoorstel te implementeren en de regelingen hierop aan te passen. Naast enkele kleine redactionele aanpassingen gaat het om de volgende wijzigingen:

Artikel 14, 18a en 19 Wijziging door toevoeging van de actieve informatieplicht die in de Wgr is opgenomen.

Artikel 20 en 21 Wijziging in verband met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

Artikel 22 Inspraak: Nieuwe bepaling in verband met de wettelijke verplichting om in de regeling te bepalen hoe wordt voorzien in inspraak.

Artikel 26 Begroting: Gewijzigde termijnen op grond van de Wgr.

Artikel 27 Rekening en verantwoording: Gewijzigde termijnen op grond van de Wgr.

Artikel 28 Tussenrapportage: Technische wijziging in verband met aansluiting op de gemeentelijke Planning en Control-cyclus.

Artikel 30 Weerstandsvermogen: Verduidelijking van de tekst van het artikel.

Artikel 35 Uittreding: De Wet gemeenschappelijke regelingen vereist dat de uittredingsregeling wordt aangescherpt. Hierop is artikel 35 aangepast. Tevens zijn enkele leden toegevoegd die het uittredingsplan regelen als gevolg van de wettelijke verplichting om dit in de regeling zelf te regelen. Voorgesteld wordt om de opzegtermijn te verlengen van 1 naar 2 jaar, omdat uit ervaring blijkt dat een opzegtermijn van 1 jaar te kort is om de uittreedsom goed te kunnen bepalen.

Artikel 40 is vervallen omdat de regeling niet meer aan gedeputeerde staten hoeft te worden verzonden (wijziging van artikel 26 Wgr).

Artikel 41 Inwerkingtreding en publicatie: Tot 1 juli 2021 moest de publicatie in de Staatscourant, maar met de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties is dit vervangen door het Gemeenteblad van de plaats van vestiging.

Artikel 43 Evaluatie: Nieuwe bepaling in verband met de wettelijke verplichting om in de gemeenschappelijke regeling een bepaling op te nemen over de wijze van evaluatie van de regeling.

Beoogd doel en effect van het besluit

De gemeenteraad wordt gevraagd een zienswijze te geven over de voorgenomen wijzigingen in de GR-IJW!. Hiermee kan de gemeenteraad de invloed op IJW! vergroten, zoals beoogd bij de aanpassing van de Wgr.

Argumenten

De voorgestelde wijzigingen voldoen aan het doel en verplichtingen van de Wgr.

De Wgr is op 1 juli 2022 in werking getreden en dient voor 1 juli 2024 te worden doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen. Een belangrijk doel van de wijziging is een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, waardoor gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol te vergroten:

a. Inspraak:



GEMEENTE VELSEN

In de Wgr is een verplichting opgenomen om in de regeling te bepalen hoe wordt voorzien in inspraak (art 10.7 Wgr).

Hiertoe is in artikel 22 van de GR-IJW! een nieuwe bepaling toegevoegd: Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

b. Zienswijzeprocedure over besluiten (art 1.3 Wgr)

De Wgr verruimt de mogelijkheid van de raad om vooraf een zienswijze te geven op besluiten van het bestuur. Er bestond al een mogelijkheid tot zienswijze op de begroting en de jaarrekening. Voor IJW! geldt dat tot nu toe geen afzonderlijke kadernota wordt voorgelegd. De algemene en financiële kaders worden toegevoegd aan de meerjarenbegroting en het werkplan, die wel voor een zienswijze worden voorgelegd aan de raad.

c. Actieve informatieplicht (art. 17.2 en 17.3 Wgr)

In de nieuwe Wgr is een bepaling tot actieve informatieplicht opgenomen. In de GR-IJW! is hiertoe een aanvulling opgenomen waarin het bestuur de gemeenteraden alle benodigde informatie verschaft voor het uitoefenen van hun taken.

d. Evaluatie (art 11a Wgr)

In de GR moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het Samenwerkingsverband. In de GR-IJW is hiertoe artikel 43 toegevoegd waarin is opgenomen dat een evaluatie wordt uitgevoerd indien het algemeen bestuur van GR IJW! daartoe besluit.

e. Uittreding (art 9.1 Wgr)

In de Wgr is opgenomen dat voorwaarden voor uittreding moeten worden geconcretiseerd. Hiertoe moet een uittredingsplan worden opgesteld. Artikel 35 van de GR-IJW! geeft hier concreet invulling aan.

Alle voorgestelde wijzigingen in vergelijking met de huidige GR zijn zichtbaar in de was-woordt lijst, die als bijlage is bijgevoegd. De geconsolideerde versie volgt nadat de raad de zienswijze heeft ingediend over de voorgestelde wijzigingen voor Wgr IJW!.

Alternatieven

Een alternatief is om de mogelijkheid op te nemen tot het vragen van een zienswijze aan de raad op de algemene financiële en beleidsmatige kaders (kadernota). De bedoeling is dat daarna de ontwerpbegroting van de GR wordt voorgelegd waarin de doorrekening en uitwerking van de gestelde kaders verwerkt zijn. Hiermee komen de kaderstellende en de controlerende rol van de raad tot uitvoering. IJW! is als organisatie met een kleine afdeling Control niet in staat om een extra P&C document in te voegen in de bestuurlijke besluitvorming. Daarom worden de financiële en beleidsmatige kaders toegevoegd aan het werkplan en de meerjarenbegroting conform de huidige procedure. Deze worden wel ter zienswijze voorgelegd aan de raad. Overwogen kan worden om op termijn het recht op het geven van een zienswijze op de afzonderlijke kadernota in te voeren volgens de daarvoor voorgeschreven termijnen.



Risico's

De voorgestelde aanpassingen van de GR-IJW zijn technisch van aard en kennen geen risico's.

Programma

Sociaal en Vitaal Velsen



Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
Gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt!

Participatie en inspraak

De aanpassingen zijn door de gemeenten in samenspraak met IJmond Werkt voorbereid.

Financiële consequenties

De aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering van besluit

De ontvangen zienswijzen van de gemeenten worden verwerkt in het definitief ontwerp. Daarna vraagt het college in juni 2024 toestemming aan de raden om de gewijzigde GR vast te stellen.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

Raadsbesluit zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling IJmond Werkt!
Brief Zienswijze wijzigingen Gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt!
Was-wordt lijst bij de Gemeenschappelijke Regeling IJmond Werkt!

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

GEMEENTE VELSEN

D. Veurink

F.C. Dales

