

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening speelautomaten en speelautomatenhallen gemeente Velsen



<b>Datum collegevergadering</b>	14 november 2023	<b>Ambtenaar</b>	N. Wijdenes
<b>Zaaknummer</b>	25903	<b>Telefoon</b>	0255 567626
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	F.C. Dales	<b>E-mailadres</b>	nwijdenes@velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de nota van zienswijzen;
2. De Verordening speelautomaten en speelautomatenhallen en de daarbij behorende kaart vast te stellen;
3. De Verordening speelautomatenhallen Velsen van 7 juli 1988 in te trekken.

### Samenvatting

De Speelautomatenhallenverordening Velsen is verouderd en moet geactualiseerd worden. De wetgeving met betrekking tot kansspelen is gewijzigd en ook is er een wijziging in de jurisprudentie als het gaat om schaarse vergunningen.

In de nieuwe verordening worden regels gesteld over de aanwezigheid van (kans)speelautomaten en speelautomatenhallen. Net als in de oude verordening wordt een maximum gesteld aan het aantal speelautomatenhallen in de gemeente. Conform de Europese Dienstenrichtlijn wordt bepaald op dat voor de verdeling van die schaarse vergunningen een openbare verdelingsprocedure wordt toegepast.

Naast de Verordening worden door de burgemeester de *Nadere regels verdeling exploitatievergunningen speelautomatenhallen Velsen* vastgesteld. Hierin is uitgewerkt hoe de openbare verdelingsprocedure er precies uitziet.

De huidige exploitanten van de speelautomatenhallen en diverse Bedrijven Investeringszones (BIZ) en winkeliersverenigingen in de gemeente Velsen zijn in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen op de concept stukken kenbaar te maken.

### Inleiding

De Speelautomatenhallenverordening Velsen is vastgesteld in 1988. Deze verordening is niet meer in overeenstemming met de Wet op de Kansspelen en de Europese Dienstenrichtlijn. Om die reden wordt de verordening geactualiseerd.

Voorgesteld wordt de Verordening speelautomaten en speelautomatenhallen gemeente Velsen vast te stellen en op 1 januari 2024 in werking te laten treden.

## Beoogd doel en effect van het besluit

---

De regelgeving met betrekking tot de speelautomatenhallen en de aanwezigheid van (kans)speelautomaten in de gemeente Velsen is actueel en voldoet aan de Europese Dienstenrichtlijn. De regeling biedt bovendien duidelijkheid over de wijze van verdeling van de schaarse exploitatievergunningen voor speelautomatenhallen.



## Argumenten

---

Zoals aangegeven, was de verordening met betrekking tot speelautomatenhallen verouderd. De regeling voldeed ook niet aan de Europese Dienstenrichtlijn, op grond waarvan schaarse vergunningen niet voor onbepaalde tijd verleend mogen worden en een openbare verdelingsprocedure vereist is.

De belangrijkste onderwerpen zijn:

### 1. Aantal speelautomatenhallen

Op dit moment is voor vijf speelautomatenhallen een exploitatievergunning verleend in de gemeente Velsen. In de nieuwe verordening wordt dit aantal gehandhaafd.

Vanuit het oogpunt van openbare en orde en veiligheid is er geen reden om het maximum aantal speelautomatenhallen te wijzigen. Ook vanuit economisch belang zijn geen redenen te bedenken waarom een wijziging van het aantal hallen noodzakelijk is.

### 2. Looptijd vergunning

Op grond van de huidige verordening worden exploitatievergunningen voor speelautomatenhallen voor onbepaalde tijd verleend. Dit is niet toegestaan. In de Europese Dienstenrichtlijn is bepaald dat schaarse vergunningen alleen een looptijd voor bepaalde tijd mogen hebben. De exploitatievergunningen voor speelautomatenhallen zijn schaars omdat het aantal gemaximeerd is.

Bij het bepalen van de looptijd van vergunningen wordt onder andere gekeken naar het tempo waarmee exploitanten investeringen (kunnen) terugverdienen. De terugverdientijd wordt beïnvloed door allerlei voor de individuele exploitant niet te beïnvloeden factoren, op economisch, sociaal en maatschappelijk terrein en op het terrein van wet- en regelgeving en beleid. Een periode van vijftien jaar is in Nederland een gangbare termijn voor een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal. Er zijn meerdere onderzoeksrapporten over de vergunningsduur van speelautomatenhallen geschreven (o.a. Gokken met beleid, juni 2020). Ook wordt deze termijn bij veel andere gemeenten gehanteerd.

Na vaststelling van de Verordening worden de huidige vergunningen op grond van het overgangsrecht omgezet naar vergunningen met een looptijd van vijftien jaar. Na afloop van die termijn wordt een openbare procedure gestart voor de gunning van de vijf exploitatievergunningen. In het geval dat een exploitant de bedrijfsvoering eerder stopt, zal voor die vrijgekomen exploitatievergunning een openbare procedure gestart worden.

### 3. Mogelijkheid tot verhuizen

Op uitdrukkelijk verzoek van de branche wordt in de verordening voorzien in de mogelijkheid dat, gedurende de looptijd van de vergunning, de exploitant eenmaal mag verhuizen. Door deze mogelijkheid in de verordening op te nemen, is het niet nodig om voor die verhuizing een openbare gunningsprocedure te starten. De resterende looptijd van de eerder verleende vergunning wordt meegenomen in de nieuwe vergunning. Het al dan niet terugverdienen van die investering binnen de looptijd komt voor rekening en risico van de exploitant.

Uiteraard moet de nieuwe locatie voldoen aan alle eisen ten aanzien van bestemmingsplan, toegankelijkheid en openbare orde en veiligheid. Ook veel andere gemeenten hebben deze mogelijkheid inmiddels opgenomen in hun verordening.



### 4. Aantal kansspelautomaten en spelersplaatsen per hal

In de huidige verordening is niets geregeld over het aantal kansspelautomaten dat per inrichting is toegestaan. Dit is wel verplicht op grond van artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de Kansspelen. De verordening is dus niet in overeenstemming met de Wet op de Kansspelen.

In de huidige exploitatievergunningen is bepaald dat per inrichting maximaal 50 kansspelautomaten zijn toegestaan. Dat betekent dat er in de gemeente Velsen maximaal 250 kansspelautomaten in speelhallen zijn toegestaan.<sup>1</sup>

De branche stelt voor om maximaal 1 kansspelautomaat per vierkante meter met een maximum van 160 kansspelautomaten per inrichting toe te staan. Onduidelijk is waar het maximum van 160 automaten op is gebaseerd. Op dit moment is niet bekend hoeveel automaten per vierkante meter aanwezig zijn in de huidige speelautomatenhallen. Wanneer speelautomatenhallen echter gedurende de looptijd van de vergunning kunnen verhuizen naar een andere (grotere) locatie, zou dit ertoe kunnen leiden dat er op enig moment 800 (5 x 160) kansspelautomaten aanwezig zijn in hallen in de gemeente Velsen. Vraag is of dit wenselijk is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid en het voorkomen van gokverslaving.

Kansspelautomaten in speelautomatenhallen kunnen bovendien meerdere spelersplaatsen hebben (zgn. meerspelers) en er is geen wettelijke limiet aan het aantal spelersplaatsen per automaat. Uit de *Wegwijzer speelautomaten voor gemeenten* van de Kansspelautoriteit volgt dat het aantal spelersplaatsen in een inrichting niet relevant is voor het voorkomen van gokverslaving. Het beperken van alleen het aantal kansspelautomaten is daarom onvoldoende om de daadwerkelijke grootte van een speelautomatenhal te beperken. Om de daadwerkelijke grootte van een speelautomatenhal te beperken moet de vergunning niet alleen een maximum stellen aan het aantal kansspelautomaten, maar ook aan het aantal spelersplaatsen.

Vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid is wel te motiveren waarom het niet wenselijk is zoveel kansspelautomaten per hal toe te staan: het zou een aantrekkelijke werking hebben met meer bezoekers en verkeersbewegingen als gevolg. Niet valt uit te sluiten dat ook het aantal incidenten, zoals overvallen en overlastmeldingen, toe zal nemen. Voor de volledigheid wordt hierbij vermeld dat er op dit moment geen meldingen van overlast of andere openbare ordeproblemen zijn.

In literatuur of jurisprudentie is geen maatstaf te vinden hoe het gewenste maximum het

---

<sup>1</sup> Medio 2023 heeft een telling van het aantal aanwezige automaten plaatsgevonden. Bij drie inrichtingen bleek dat deze 50 automaten feitelijk niet zijn opgesteld, daar zijn minder automaten aanwezig. Bij de andere twee inrichtingen zijn méér automaten opgesteld.

berekend moet worden. Bij veel andere gemeenten zien we dat het maximale aantal vergunde automaten op het moment van vaststellen van de verordening wordt aangehouden.

Voorgesteld wordt om in de verordening op te nemen dat per inrichting maximaal 50 automaten zijn toegestaan, conform de huidige vergunningen en onder verwijzing naar de nota van zienswijzen.

## 5. Locaties van de hallen

In de huidige verordening is bepaald dat in het deel van de bebouwde kom van IJmuiden dat met rood is gearceerd in bijgevoegde kaart, maximaal drie hallen gevestigd mogen worden. In het groen gearceerde deel van IJmuiden (havengebied) mag maximaal één hal gevestigd worden. Dit geldt ook voor de bebouwde kommen van Velsen-Noord, Velsen-Zuid, Driehuis, Santpoort-Noord, Santpoort-Zuid en Velsbroek. Steeds met inachtneming van een maximum van vijf hallen binnen de gemeente.

De huidige inrichtingen zijn conform bovenstaande regeling vergund.

Het lijkt in ieder geval niet wenselijk om méér hallen toe te staan in een kwetsbaar gebied als het havengebied of in kleinere kernen als Velsen-Noord, Velsen-Zuid, Driehuis, Santpoort-Noord, Santpoort-Zuid en Velsbroek. Vanuit de branche is ook niet verzocht deze locatiebepalingen los te laten of anders in te richten.

Om die reden wordt de huidige verdeling aangehouden.

## 6. Aanwezigheid kansspelautomaten in hooghrenpelige inrichtingen

In de Algemene plaatselijke verordening Velsen (APV) 2019 is bepaald dat in hooghrenpelige inrichtingen maximaal twee kansspelautomaten aanwezig mogen zijn. Dit gaat om de kansspelautomaten in bijvoorbeeld cafés. In laagdrempelige inrichtingen, zoals lunchrooms, buurt- en clubhuizen, zijn geen kansspelautomaten toegestaan.

Er is voor gekozen om alle regelgeving rond kansspelautomaten centraal op te nemen in één verordening, namelijk de nieuwe verordening speelautomaten en speelautomatenhallen Velsen. De bepaling wordt gelijktijdig uit de APV Velsen 2019 geschrapt. Dit betreft dus een technische wijziging.



## **Samenhang met Kadernota**

N.v.t.

## **Alternatieven**

---

Zonder Verordening is het op grond van de Wet op de Kansspelen niet toegestaan een speelautomatenhal te exploiteren in de gemeente. Deze verordening moet voldoen aan (Europese) regelgeving. Het betreft dus een noodzakelijke wijziging.

## **Risico's**

---

Indien de Europese dienstenrichtlijn niet wordt toegepast, kunnen potentiële exploitanten zich hier rechtstreeks op beroepen bij de nationale rechter.

## **Programma**

---

Burger en bestuur

## Kader

---

Wet op de Kansspelen  
Europese Dienstenrichtlijn



## Participatie en inspraak

---

De huidige exploitanten van de speelautomatenhallen en diverse Bedrijven Investeringszones (BIZ) en winkeliersverenigingen in de gemeente Velsen zijn in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen op de concept stukken kenbaar te maken.

In de nota van zienswijzen is opgenomen welke reacties zijn ontvangen en of en zo ja, hoe deze in de verordening zijn verwerkt.

## Financiële consequenties

---

Aan het vaststellen van deze verordening zijn geen financiële consequenties verbonden.

## Uitvoering van besluit

---

- De nota van zienswijzen wordt, na vaststelling van de verordening, verzonden aan de partijen die een zienswijze hebben ingediend;
- De Verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad en in de Jutter en treedt op 1 januari 2024 in werking;
- Na inwerkingtreding van de verordening worden de huidige exploitatievergunningen van onbepaald tijd omgezet naar een looptijd van vijftien jaar.

## Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

---

Agendaverzoek Verordening speelautomaten en speelautomatenhallen Velsen

Raadsbesluit Verordening speelautomaten en speelautomatenhallen Velsen

Nota van zienswijzen

Verordening speelautomaten en speelautomatenhallen Velsen, met bijbehorende kaart.

## Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

---

Concept *Nadere regels verdeling exploitatievergunningen speelautomatenhallen Velsen*, vast te stellen door de burgemeester.

# GEMEENTE VELSEN

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales

