

Raadsvoorstel

Onderwerp: Algemene plaatselijke verordening Velsen 2024



Datum collegevergadering	7 november 2023	Ambtenaar	M. de Wildt-Kuipers
Zaaknummer	25194	Telefoon	0255 567256 06 21262500
Portefeuillehouder(s)	F.C. Dales	E-mailadres	mwildt@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. de Algemene plaatselijke verordening Velsen 2024 vast te stellen;
2. de Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2024 vast te stellen;
2. deze verordeningen op 1 januari 2024 in werking te laten treden;
3. de Algemene plaatselijke verordening Velsen 2019 op dat moment in te trekken.

Samenvatting

In de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is de gemeentelijke regelgeving op het gebied van openbare orde, leefbaarheid en veiligheid opgenomen. Met vaststelling van de Verordening op de fysieke leefomgeving (hierna: VfI) zijn de artikelen uit de Apv die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving overgeheveld naar de VfI. Dit in voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Met het vervallen van een flink aantal Apv-artikelen is dit een natuurlijk moment om een nieuwe Apv vast te stellen met een nieuwe indeling. Daarnaast zijn er een aantal redactionele wijzigingen en inhoudelijke wijzigingen. De inhoudelijke wijzigingen gaan onder meer over evenementen, openbare inrichtingen met bijbehorende terrassen en het nachtregister. Ook zijn er nieuwe artikelen toegevoegd aan de Apv over betaald voetbal en bestrijding van helling. De artikelen over lachgas en kansspelautomaten zijn uit de Apv gehaald. Deze onderwerpen zijn inmiddels in andere regelgeving geregeld.

In het kader van de inhoudelijke wijziging die ziet op de exploitatievergunning is de Legesverordening 2024 aangepast.

Inleiding

GEMEENTE VELSEN

In de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is de gemeentelijke regelgeving op het gebied van openbare orde, leefbaarheid en veiligheid opgenomen. Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten de verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan worden opgenomen. De verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd in de Verordening op de fysieke leefomgeving. Er zijn ook een flink aantal artikelen die zien op de fysieke leefomgeving uit de Apv overgegaan naar de Vf. Met het vervallen van een flink aantal Apv-artikelen is dit een natuurlijk moment om een nieuwe Apv vast te stellen met een nieuwe indeling.



Daarnaast is er, naast een aantal redactionele wijzigingen, ook aanleiding voor een aantal inhoudelijke wijzigingen. Dit vanwege gewijzigde regelgeving, problemen met de handhaafbaarheid en actuele onderwerpen zoals voetbalvandalisme en de aanpak van ondermijning. De inhoudelijke wijzigingen zien op onder andere evenementen, openbare inrichtingen met bijbehorende terrassen en het nachtregister. Het voorstel is daarnaast om artikelen over betaald voetbal en bestrijding van heling aan de Apv toe te voegen. Vanwege wijzigingen in de wetgeving is het voorstel om de artikelen met betrekking tot lachgas en kansspelautomaten te laten vervallen.

De artikelen uit de Apv die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn ongewijzigd overgegaan naar de Vf. De resterende Apv-artikelen zien met name op de openbare orde en veiligheid. Er is een nieuwe hoofdstukkenindeling toegepast in de nieuwe Apv en daarmee zijn veel artikelen ook anders genummerd. Ook zijn genoemde inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Het advies is deze Algemene plaatselijke verordening Velsen 2024 vast te stellen en deze op 1 januari 2024 in werking te laten treden.

Beoogd doel en effect van het besluit

Een opgeschoonde, heldere en geactualiseerde Apv. Het overhevelen van flink wat artikelen naar de Vf, vraagt om een nieuwe indeling en ordening van de Apv. Daarnaast is dit een goed moment om de Apv ook inhoudelijk te actualiseren.

Argumenten

Evenementen

Ook bij kleine evenementen, worden vaak objecten geplaatst zoals bijvoorbeeld een springkussen. Met het vergroten van zowel het aantal te plaatsen objecten als de grootte daarvan vallen meer kleine evenementen slechts onder de meldingsplicht en is het aanvragen van een evenementenvergunning niet meer nodig. Dit vergemakkelijkt kleine (buurt)initiatieven.

Daarnaast wordt een evenement met een verwacht aantal aanwezigen van meer dan 250 personen onder de vergunningsplicht gebracht. Dit was eerst bij meer dan 500 personen. Door bezoekersaantallen boven de 250 personen onder de vergunningplicht te laten vallen, is betere sturing mogelijk op crowdmanagement en andere veiligheidseisen door het opnemen van voorschriften in de vergunning. Dit sluit ook aan bij de wens van de hulpdiensten.

Door op te nemen dat zonder vergunning het maken of laten horen van muziek voor 13.00 uur op zondag niet is toegestaan, sluiten we aan bij de Zondagswet.

Het voorstel is om bovenstaande wijzigingen in het artikel met betrekking tot de evenementenvergunning door te voeren.

Betaald voetbal

Voetbalvandalisme is landelijk een steeds groter wordend probleem waarbij de openbare orde in het geding komt. Om voetbalgeweld te voorkomen is de gezagsdriehoek, waar de burgemeester,

de politie en het Openbaar Ministerie deel van uitmaken, nauw betrokken bij de wedstrijden in het betaald voetbal van Telstar.

Het afgelopen jaar is een professionaliseringsslag ingezet rondom de activiteiten van Telstar. Onderdeel daarvan is een specifieke afdeling in de Apv die ziet op betaald voetbal, met daarin opgenomen een specifieke vergunningplicht, de mogelijkheid voor de burgemeester om aanwijzingen te geven voor afzonderlijke wedstrijden en het opnemen van verboden handelingen rondom deze voetbalwedstrijden. Het voorstel is deze nieuwe afdeling met bijbehorende artikelen op te nemen in de Apv.

Openbare inrichtingen

Wijzigingen met betrekking tot exploitatievergunning

Op dit moment ontvangen openbare inrichtingen in Velsen vrijwel standaard een vrijstelling van exploitatievergunningplicht. Met het oog op de aanpak van ondermijning, het tegengaan van overlast in en rondom openbare inrichtingen en het sneller en adequater kunnen acteren in geval van overlast of overtredingen, is het voorstel om alle openbare inrichtingen standaard onder de exploitatievergunningplicht te laten vallen.

In de exploitatievergunning kunnen maatwerkvoorschriften worden opgenomen die zien op openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu. Het is niet mogelijk om dergelijke voorschriften te verbinden aan de alcoholvergunning. Door voorschriften op te nemen in de exploitatievergunning kan overlast worden tegengegaan, wordt een veilige en gezonde situatie voor bezoekers en omwonenden gecreëerd en kan ondermijning beter worden tegengegaan. Aanvullende voorschriften waaraan gedacht kan worden gaan bijvoorbeeld over de inzet van beveiliging, toegangscontrole, de zichtbaarheid vanaf de straat of uitvoering geven aan een veiligheidsplan.

De openbare inrichtingen die over een vrijstelling beschikken zullen gefaseerd aangeschreven worden om een exploitatievergunning aan te vragen. Voor ondernemers die nog niet over een exploitatievergunning beschikken en deze moeten aanvragen, kan deze procedure als belastend worden ervaren. In dat kader wordt voorzien in een vrijstelling van de leges voor deze groep ondernemers. Bij de aanvraag om een exploitatievergunningen moeten diverse bijbehorende stukken worden aangeleverd onder meer ten behoeve van een Bibob-toets. De ondernemers die hiermee te maken krijgen ontvangen hierover duidelijke informatie en zij worden waar nodig ondersteund bij het indienen van de aanvraag. Resultaat hiervan is wel dat alle ondernemers inclusief leidinggevenden getoetst zijn op onder andere het levensgedrag.

De overige aanpassingen en toevoegingen met betrekking tot de exploitatievergunning zorgen ervoor dat er adequater toezicht en handhaving kan plaatsvinden.

Aanwezigheid leidinggevende bij alcoholvrije openbare inrichtingen

Op dit moment is het alleen in openbare inrichtingen met een Alcoholvergunning verplicht om de exploitant of een in de vergunning opgenomen en op onder andere levensgedrag getoetste leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig te hebben tijdens de openingstijden. Het voorstel is om dit ook verplicht te stellen voor alcoholvrije openbare inrichtingen. Hierbij wordt wel een uitzondering gemaakt voor paracommerciële rechtspersonen zoals bijvoorbeeld sportverenigingen.

Deze uitbreiding zorgt ervoor dat de personen die verantwoordelijk zijn voor de gang van zaken in openbare inrichtingen op onder andere levensgedrag zijn getoetst. Hiermee wordt niet alleen ondermijning tegengegaan, maar het komt ook de veiligheid en leefbaarheid in de openbare inrichting en de omgeving daarvan ten goede.

Een andere aanscherping is de minimale leeftijd van een exploitant of leidinggevende van 21 jaar. Dit sluit aan bij de bepalingen uit de Alcoholwet. Hetzelfde geldt voor de eis dat een exploitant of leidinggevende niet onder curatele mag staan.

Terrassen behorende bij een openbare inrichting



In de huidige situatie geldt voor het exploiteren van een terras een meldingsplicht. Met invoering van een exploitatievergunningplicht voor alle openbare inrichtingen kan de exploitatie van een terras aan de exploitatievergunning worden gekoppeld. Dit zorgt ervoor dat er ook aanvullende voorschriften voor een terras aan de vergunning kunnen worden verbonden. In nadere regels wordt uitgewerkt welke algemene regels gelden voor de exploitatie van een terras.

Nachtregister

In het Wetboek van Strafrecht staat de verplichting om een nachtregister bij te houden. Als het gaat om recreatie op het water ziet dit artikel echter alleen op binnenhavens of binnenwateren. Ook kent dit artikel geen verplichting voor degene die ergens nachtverblijf houdt om de gevraagde gegevens ook te verstrekken. Sinds 2019 staat de verplichting om een nachtregister bij te houden ook opgenomen in de Apv. Hieruit volgt ook de verplichting voor degene die ergens nachtverblijf houdt om de gevraagde gegevens te verstrekken.



Sinds begin van dit jaar zijn de op grond van de Apv verplicht bij te houden gegevens uitgebreid. Dit in het belang van het tegengaan van (ondermijnende) criminaliteit. Naar aanleiding van door verschillende logiesverstrekkers geuite zorgen over deze uitgebreide registratieplicht, is nader onderzoek gedaan naar de proportionaliteit en haalbaarheid. Dit heeft ertoe geleid dat een aantal van de gevraagde gegevens bij nader inzien disproportioneel worden geacht. Het voorstel is daarom deze gegevens (adres van degene die nachtverblijf houdt en de gegevens van medereizigers) te laten vervallen.

Bestrijding van heling

Heling is het illegaal kopen en verkopen van gestolen goederen. Het is in het kader van het tegengaan van ondermijnende criminaliteit en georganiseerde misdaad belangrijk om maatregelen te nemen om heling tegen te gaan. Opkopers handelen vaak in tweedehands goederen. Het is belangrijk om te achterhalen of de goederen die handelaren inkopen en verkopen illegaal zijn verkregen. In het Wetboek van Strafrecht is reeds de verplichting neergelegd om een inkoopregister bij te houden. Daarnaast biedt het Wetboek van Strafrecht expliciet de grondslag een verordening uit te vaardigen ter bestrijding van heling. Overtreding van dergelijke bepalingen worden ook strafbaar gesteld in het Wetboek van Strafrecht.

Registratieplicht

In het Wetboek van Strafrecht is bepaald dat hij die van opkopen een gewoonte maakt, de burgemeester hiervan in kennis moet stellen. In het voorgestelde nieuwe artikel over het opkopersregister staat uitgewerkt hoe die registratieplicht wordt vormgegeven. Daarnaast stelt het de verplichting om een verkregen goed een bepaalde periode te bewaren zonder daaraan wijzigingen aan te brengen. Ook biedt het artikel de grondslag om een landelijk digitaal register aan te wijzen voor het registreren van zowel de opkopers als de opgekochte goederen. Er zijn hiervoor reeds landelijk werkende registers die de burgemeester hiervoor zal aanwijzen. Het gaat om het Digitaal Opkopers Loket (DOL) en het Digitaal Opkopers Register (DOR). Het DOR is tevens gekoppeld aan de database van Stop Heling met de aangiftes van gestolen goederen. De politie krijgt hierdoor automatisch een melding als sprake is van een match.

Verkoopregister

Het Wetboek van Strafrecht biedt ook de grondslag om het bijhouden van een verkoopregister verplicht te stellen. Dit in aanvulling op het reeds verplicht bij te houden inkoopregister. Het voorstel is om een dergelijk artikel ook in de Apv op te nemen.

Handel binnen openbare inrichtingen

In het kader van het tegengaan van heling en ondermijning is het wenselijk om een verbod op te nemen in de Apv op grond waarvan het verboden is dat de exploitant van een openbare inrichting een handelaar of een voor hem handelend persoon in de openbare inrichting toelaat om hier handelswaar te verwerven, te verkopen of op enige andere wijze over te dragen.

Lachgas

Eind 2020 is in de Apv een lachgasverbod opgenomen. Dit in afwachting van een landelijke aanpassing van de Opiumwetgeving door lachgas aan lijst II bij de Opiumwet toe te voegen. Op

grond van dit artikel was lachgasgebruik op een openbare plaats verboden indien en voor zover dit gepaard gaat met overlast. Op aangewezen plaatsen kon het college het gebruik van lachgas in zijn geheel verbieden.

Sinds 1 januari 2023 staat lachgas opgenomen op lijst II van de Opiumwet en wordt daardoor aangemerkt als een softdrug. Daarmee valt lachgas ook onder het Apv-artikel dat drugshandel op straat en openlijk drugsgebruik verbiedt. Het voorstel is dan ook het lachgasartikel te laten vervallen, aangezien dit overbodig is geworden.

Kansspelautomaten

Er is voor gekozen om alle regelgeving rond kansspelautomaten centraal op te nemen in één verordening, namelijk de nieuwe Verordening speelautomaten en speelautomatenhallen Velsen. Regulering in de Apv is daarom niet meer nodig. Het voorstel is om het artikel Kansspelautomaten dan ook te laten vervallen.



Alternatieven

Evenementen

Voor de voorgestelde wijziging met betrekking tot de evenementen die al dan niet onder de meldingsplicht vallen is het alternatief om het te laten zoals het was. Dit zorgt ervoor dat kleine evenementen zoals buurtinitiatieven sneller onder een vergunningsplicht vallen, wat vaak niet haalbaar is vanwege de lange aanvraagtermijnen. Als een evenement met verwachte bezoekersaantallen van 250 tot 500 personen slechts onder een meldingsplicht vallen, zijn er onvoldoende mogelijkheden om te sturen op crowdmanagement en andere veiligheidseisen.

Openbare inrichtingen

Alternatief is de vrijstelling van de exploitatievergunningplicht in stand te laten. Gevolg hiervan is dat er weinig tot geen zicht is op zowel de exploitanten als de leidinggevenden die verantwoordelijk zijn voor de gang van zaken in de openbare inrichting. Ook is het bij gebrek aan een vergunning met daaraan verbonden voorschriften lastiger op te treden bij overlast en krijgt ondermijning meer kans. Een ander voordeel is dat het exploiteren van een terras meegenomen kan worden in de exploitatievergunning.

Nachtregister

Een alternatief is vast te houden aan de plicht om de gegevens die bij nader inzien disproportioneel worden geacht bij te houden.

Betaald voetbal

Alternatief is om de betaald voetbalwedstrijden als regulier evenement te behandelen en niet te voorzien in afzonderlijke bepalingen die voetbalvandalisme en openbare ordeverstoringen moeten voorkomen.

Bestrijding van heling

Alternatief is de voorgestelde artikelen niet op te nemen in de Apv. Er is dan geen mogelijkheid om de landelijk beschikbare registers als verplicht te gebruiken registers aan te wijzen. Ook is dan niet voorzien in de aanvullende waarborgen om heling tegen te gaan.

Risico's

Het vaststellen van een geheel nieuwe verordening met nieuwe nummering zorgt ervoor dat 1 tot 2 dagen nodig is om dit administratief te verwerken in de systemen. Dit betekent dat boa's en politie naar verwachting de eerste twee dagen van januari beperkt kan handhaven op de Apv (en de VfI).

Programma

Burger en bestuur

Kader

Artikel 149 Gemeentewet
Model Algemene plaatselijke verordening van de VNG



Participatie en inspraak

N.v.t.

Financiële consequenties

Het gaat bij het invoeren van een algehele exploitatievergunningplicht niet om een structurele toegenomen werklust. Het behandelen van de aanvragen zal naar verwachting gemiddeld genomen niet veel meer werk per aanvraag opleveren. Dit omdat de toetsing voor het verlenen van een vrijstelling exploitatievergunning grotendeels hetzelfde is als de verlening van de exploitatievergunning. Er zal wel tijdelijk meer belasting op personeelscapaciteit zijn voor de gefaseerde uitrol van de exploitatievergunningplicht en het uitvoeren van de bijbehorende Bibob-toetsen. Ook kan tegen een eventuele weigering van een exploitatievergunning bezwaar en beroep worden ingesteld wat een personele consequentie heeft. Voor de inhaalslag wordt extra capaciteit ingehuurd en in de Burap meegenomen.

Uitvoering van besluit

Publicatie via www.officielebekendmakingen.nl en in de Jutter/Hofgeest.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

Algemene plaatselijke verordening 2024
Raadsbesluit
Was-wordt lijst
Agendaverzoek
Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2024

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

GEMEENTE VELSEN

D. Veurink

F.C. Dales

