

Raadsvoorstel

Onderwerp: 8e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond



Datum collegevergadering	14 november 2023	Ambtenaar	E. Satoer
Zaaknummer	26235	Telefoon	06 54721692
Portefeuillehouder(s)	M-T. Meijs	E-mailadres	esatoer@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

Als zienswijze in te stemmen met de concept gewijzigde gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond (GRODIJ) moet daarop worden aangepast. Deze aanpassing valt samen met aanpassingen die noodzakelijk zijn naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet. We werken samen met de deelnemende gemeenten en de provincie aan de aanpassing van de GRODIJ. De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) organiseert het proces.

We passen de GRODIJ in twee stappen aan. Vóór 1 juli 2024 voeren we de noodzakelijke technische wijzigingen door naar aanleiding van de gewijzigde Wgr en de Omgevingswet (8^e wijziging GRODIJ). Daarbij nemen we ook de verwerking van de fusie tussen de gemeenten Purmerend en Beemster mee. De aanpassingen doen we beleidsneutraal. De inhoud van de GRODIJ verandert niet.

De tweede stap, waarmee we starten zodra stap 1 is afgerond, richt zich op het toekomstbesteding maken van de GRODIJ. De tweede stap heeft niet alleen een relatie met de gewijzigde Wgr en de Omgevingswet. We nemen daarbij ook de nieuwe eisen en doelstellingen op het gebied van milieuvergunningverlening, toezicht en handhaving mee.

Ons college is bevoegd om de technische wijzigingen op basis van de Omgevingswet en de gewijzigde Wgr vast te stellen. We vragen de raad om ons daarover via een zienswijze te adviseren.

Inleiding

Verschillende ontwikkelingen vragen om een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling ODIJ (GRODIJ) Dat zijn de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die op 1 juli 2022 van kracht is geworden, de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 én de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster.

Om die wijzigingen voor te bereiden, heeft de ODIJ voor ons het “plan van aanpak” Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond” opgesteld. In het plan van aanpak staan drie stappen/sporen beschreven die noodzakelijk zijn om de GRODIJ weer toekomstbestendig te maken.

1. Spoor 1 betreft de aanpassing van de Mandaatregeling ODIJ op basis van de Omgevingswet. De aanpassing staat los van de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Het mandaatbesluit moet vóór 1 januari 2024 worden vastgesteld, namelijk de dag dat de Omgevingswet ingaat. Dit is een bevoegdheid van het college. Het college wordt begin december 2023 via een apart collegevoorstel geadviseerd over de aanpassing van de Mandaatregeling.
2. Spoor 2 betreffen puur technische en juridische aanpassingen van de GRODIJ naar aanleiding van de gewijzigde Wgr, de Omgevingswet en de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster.
3. Spoor 3 heeft als hoofddoel het toekomstbestendig maken van de GRODIJ. Hiermee starten we zodra spoor 2 is afgerond. De toekomstbestendige GRODIJ sluit aan op de tussen de deelnemers en organisatie vastgestelde meerjarenvisie en borgt de wijze waarop de partijen samenwerken. Hierbij kijken we ook hoe we omgaan met de nieuwe eisen en doelstellingen uit het landelijke interbestuurlijk programma, versterking VTH-stelsel. Dit is het spoor waar de raad ook de meeste invloed op kan uitoefenen. De ODIJ zal samen met de colleges en de raden een toekomstbestendige GR gaan opstellen. De vaststellingsbevoegdheid is uiteindelijk aan het college. Het streven is dat op 1 januari 2026 een toekomstbestendige GRODIJ is vastgesteld. Deze wijziging bevat beleidsmatige aanpassingen.



8^e wijziging GRODIJ

Wij leggen nu de concept 8^e wijziging van de GRODIJ aan uw gemeenteraad voor. Het college is bevoegd om de technische wijzigingen vast te stellen. Volgens de Wgr dient het college de gemeenteraad daarbij een zienswijze te vragen over de concept gewijzigde GRODIJ en toestemming te vragen voor het vaststellen van de definitieve GRODIJ.

Op basis van de zienswijzen van alle raden van de gemeenten die deel uitmaken van de GRODIJ en Provinciale Staten passen we de concept 8^e wijziging van de GRODIJ aan en stellen wij deze met toestemming van de raad vast.

Beoogd doel en effect van het besluit

Met het besluit

- informeert het college de gemeenteraad over de te wijzigen GRODIJ
- nodigt het college de raad uit om een zienswijze te geven op de concept 8^e wijziging van de GRODIJ.

Hiermee wordt de invloed van de raad op de GRODIJ vergroot overeenkomstig het doel van de Wgr. Dit bevordert bestuurlijk draagvlak voor de te wijzigen GRODIJ. Daarnaast voldoet het college aan de zienswijze procedure van de Wgr.

Argumenten

1. De voorgestelde wijzigingen in de concept 8^e wijziging van de GRODIJ sluiten aan bij het doel Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De voornaamste doelstelling van de wijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Er wordt onderscheid gemaakt in:
 1. wijzigingen waarbij het niet nodig is om de gemeenschappelijke regeling aan te passen of volstaan kan worden met een tekstuele aanpassing;
 2. wijzigingen waarvoor de gemeenschappelijke regeling wel moet worden aangepast maar die meer technisch van aard zijn;

3. wijzigingen die politiek van aard zijn in die zin dat zij direct raken aan de positie van de gemeenteraad .

De wijzigingen onder punten 1, 2 en 3 moeten voor 1 juli 2024 in de tekst van de GR zijn verwerkt.

2. De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de terminologie van de Omgevingswet
De inhoud van de regels is niet veranderd.
3. Het college voldoet hiermee aan de verplichting een zienswijze aan de raad te vragen
wijzigen GRODIJ
Volgens de Wgr dient het college de concept gewijzigde GRODIJ aan de gemeenteraad voor te leggen zodat zij een zienswijze hierover kan indienen.
4. Voor de besluitvorming van de raad is de Notitie 'GRODIJ: Wijziging in drie sporen' (hierna
Notitie) bijgevoegd.
In de Notitie worden de artikelen die technisch gewijzigd moeten worden (spoor 2) toegelicht. Het betreft de wijzigingen naar aanleiding van de gewijzigde Wgr, de samenvoeging van de gemeenten Beemster en Purmerend én de Omgevingswet. Bij de artikelen staat de huidige tekst in de GRODIJ en een voorstel voor de nieuwe tekst met een toelichting (was/wordt lijst). De raad kan per artikel aangeven of zij akkoord gaat met de nieuwe tekst of een zienswijze geven op de nieuwe tekst indien zij niet akkoord is. De raad dient binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over de concept gewijzigde GRODIJ naar voren te brengen.



Alternatieven

Niet van toepassing.

Risico's

Niet van toepassing.

Programma

De GRODIJ valt in de Begroting onder de paragraaf Verbonden partijen.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond
- Omgevingswet
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Participatie en inspraak

De concept gewijzigde GRODIJ is afgestemd met de juristen van de deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland. Het "Plan van aanpak 8e wijziging GRODIJ" en de concept gewijzigde GRODIJ in het Dagelijks Bestuur van ODIJ afgestemd met de bestuurders.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Uitvoering van besluit

Na het verkrijgen van de zienswijze van de gemeenteraad worden de volgende vervolgstappen genomen:

- 15 december 2023: Verwerken zienswijze gemeenteraad in de concept gewijzigde GRODIJ;

GEMEENTE VELSEN

- 16 april 2024: De definitieve concept gewijzigde GRODIJ voorleggen aan de raad (30 mei 2024) toestemming te vragen voor het wijzigen van de regeling door het college;
- 27 juni 2024: Nadat de raad toestemming heeft gegeven, besluit het college de regeling te wijzigen;
- Juli 2024: Publicatie van de definitieve versie van de gewijzigde GR op Overheid.nl door provincie Noord-Holland;
- Augustus 2024-1 januari 2026: realisatie spoor 3 wijziging GRODIJ in een toekomstbestendige GRODIJ.



Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Notitie GRODIJ: Wijziging in drie sporen
- Raadsvoorstel zienswijze wijzigingen GRODIJ
- Raadsbesluit zienswijze wijzigingen GRODIJ
- Brief zienswijze wijzigingen GRODIJ gemeenteraad
- Agendaverzoek

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales