



Raadsvoorstel

Onderwerp: Belastingverordeningen 2024

Datum collegevergadering	17 oktober 2023	Ambtenaar	A. Weel, J. de Waal, M. Kolnaar
Zaaknummer	22234	Telefoon	06-40809601
Portefeuillehouder(s)	J. Verwoort	E-mailadres	aweel@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. de volgende verordeningen vast te stellen:

- a. de verordening op de heffing en invordering van de onroerende zaakbelastingen 2024;
- b. de verordening op de heffing en invordering van roerende woon- en bedrijfsruimten 2024;
- c. de verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2024;
- d. de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2024;
- e. de verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffingen 2024;
- f. de verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2024;
- g. de verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2024;
- h. de verordening op de heffing en invordering van leges 2024;
- i. de verordening op de heffing en invordering van marktgeden 2024;
- j. de verordening op de heffing en invordering van standplaatsgeden 2024;
- k. de verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2024;
- l. de verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2024;
- m. de verordening op de heffing en invordering van vermakelijkhedenretributie 2024.

2. deze verordeningen in werking te laten treden per 1 januari 2024.

3. de belastingverordeningen 2023 in te trekken met ingang van 1 januari 2023 met dien verstande, dat zij van toepassing blijven op de belastbare feiten, die zich voor 1 januari 2024 hebben voorgedaan.

4. zich voor te nemen in de tarieventabel van de belastingverordening 2025 een variabel 'hoogtarief' van € 2,00 per 60 liter aangeboden restafval te berekenen aan huishoudens waar plastic blik en drankpakken bij huis gescheiden worden ingezameld en een variabel 'laagtief' van € 1,10 per 60 liter te berekenen voor al het aangeboden restafval, aan huishoudens waar plastic, blik en drankpakken NIET bij huis gescheiden worden ingezameld. Deze voorgenomen tarieven gelden voor het in 2024 aangeboden volume restafval.

Samenvatting

In de begroting 2024 en vooral in de daarbij behorende paragraaf A lokale heffingen, wordt ingegaan op de begrote belastingtarieven voor 2024. Daarbij is aangegeven wat de afwijkingen zijn ten opzichte van 2023 en wat de consequenties zijn voor de aanslag gemeentelijke belastingen 2024. Deze begrote tarieven dienen geformaliseerd te worden in diverse gemeentelijke belastingverordeningen.

Het college vraagt de gemeenteraad de belastingverordeningen 2024 vast te stellen. De tarieven in de belastingverordeningen zijn in overeenstemming met de begroting 2024.

In de belastingverordeningen zijn onder andere het belastbare feit, de belastingplichtige, de grondslag en het tarief bepaald.

Daarnaast wordt voorgesteld om in 2025 dezelfde variabele tarieven te hanteren voor het aanbieden van restafval als in 2024.

Inleiding

In de begroting 2024 en vooral in de daarbij behorende paragraaf A lokale heffingen wordt ingegaan op de begrote belastingtarieven voor 2024. Daarbij is aangegeven wat de afwijkingen zijn ten opzichte van 2023 en wat de consequenties zijn voor de aanslag gemeentelijke belastingen 2024. Deze begrote tarieven dienen geformaliseerd te worden in diverse gemeentelijke belastingverordeningen. De gemeenteraad dient deze belastingverordeningen 2024 vast te stellen.



Twee inhoudelijke wijzigingen

Ten opzichte van 2023 zijn er 2 grote wijzigingen in het stelsel van onze belastingverordeningen:

1. de verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffingen 2024 is aangepast op de invoering van het recycle-tarief, dat in 2024 voor het eerst als belasting wordt opgelegd in de vorm van een variabel tarief.
2. de verordening op de heffing en invordering van de leges is aangepast op de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging. Beide wetten gaan in op 1 januari 2024.

1. De verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffingen 2024

In de bijgesloten verordening afvalstoffenheffing is een vast tarief afvalstoffenheffing opgenomen op basis van de begroting 2024. In het vaste tarief van € 319,78 is een korting verwerkt van € 22,40. Om de betreffende korting mogelijk te maken wordt een onttrekking gedaan uit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing van € 650.000,-

Deze korting is mogelijk omdat de behaalde inzamelresultaten dankzij het recycle-tarief goed zijn. Er is goede afvalscheiding wat leidt tot lagere kosten en dat resultaat was in 2023 stabiel. De resterende egalisatiereserve is daarom voldoende.

Met deze korting krijgen alle bewoners een 'beloning' voor de behaalde goede resultaten. Een andere aanleiding om deze korting te geven is dat voor sommige bewoners onduidelijk was dat de prijs die zij voor restafval betalen gebaseerd is op de restafvalcontainer (het volume van de inworpklep) die zij gebruiken en niet het volume van de afvalzak die zij weggooien. Die verwarring is ontstaan door de oorspronkelijke brief met uitleg over de tarieven.

In het raadsbesluit van 24 november 2022 waarin de Verordening afvalstoffenheffing 2023 is vastgesteld, heeft uw raad besloten:

“zich voor te nemen in de tarieventabel van de belastingverordening 2024 voor laagbouw woningen een variabel tarief van € 2,00 per 60 liter te berekenen en voor hoogbouw woningen een variabel tarief van € 1,10 per 60 liter te berekenen voor al het volume restafval dat in 2023 door deze huishoudens is aangeboden.”

Inmiddels is dit voornemen in het afgelopen jaar uitgewerkt en verfijnd. Het resultaat is opgenomen in de voorliggende verordening.

De in 2.2.1 en 2.2.2 van de Tarieventabel genoemde tarieven zijn op basis van een onderscheid in percelen waarbij een afvalvoorziening wordt aangeboden om plastic, blik en drankpakken (PBD) te

scheiden van restafval en percelen waar dit niet zo is. Oorspronkelijk werd dat aangeduid als tarieven voor laagbouw en hoogbouw, aangezien bij laagbouw wel plastic, blik en drankpakken (PBD) wordt ingezameld en bij hoogbouw over het algemeen niet. Juridisch is het echter juist om te spreken van WEL of GEEN voorziening voor het inzamelen van PBD bij een huishouden.

Vanuit betrouwbare overheid en het gewerkte beeld in de communicatie dat hoogbouw een *laagtarifief* krijgt, zullen we hoogbouwwoningen met een PBD container in 2024 nog een belastingaanslag sturen voor een *laagtarifief*. Restafval dat betreffende hoogbouwwoningen vanaf 2024 aanbieden zullen we in 2025 aanslaan voor het *hoogtarifief* en de betreffende bewoners daarover informeren.

Het verschil tussen het hoogtarifief en laagtarifief hanteren we vanwege het volumeverschil van het restafval wanneer plastic gescheiden wordt ingeleverd. Het volume van ongescheiden restafval bestaat voor 45% uit PBD. Dit betekent dat bij gescheiden inzameling van plastic, blik en drankpakken het volume van restafval 45% minder is. Percelen waarbij dus GEEN inzamelvoorziening wordt aangeboden om plastic, blik en drinkpakken (PBD) te scheiden van restafval, hebben 45% meer restafval. Dat wordt daarom financieel gelijk belast met een tarifief dat 45% lager is.

Hoewel iedereen PBD kan aanbieden in vrij toegankelijk PBD containers bij supermarkten, spreken we van een percelen MET een PBD inzamelvoorziening wanneer zij een 'oranje' PBD rolcontainer aan huis krijgen aangeboden of met verzamelcontainers bij hun perceel PBD wordt ingezameld waarop hun huishouden is toegewezen en met hun afvalpas te openen is. Als een huishouden de oranje PBD rolcontainer niet gebruikt of eerder heeft geweigerd, geldt daar het hoge tarifief.

2. De verordening op de heffing en invordering van leges 2024

Nieuwe opzet

Op 1 januari 2024 treden de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en de Omgevingswet in werking. De nieuwe regelgeving leidt onder andere tot veranderingen in de wijze waarop we ruimtelijke initiatieven begeleiden, vergunningen verlenen en de bouwtechnische kwaliteit van gebouwen beoordelen. De wetwijzigingen hebben daardoor ook gevolgen voor de opbouw van de legesverordening. Titel 2 van de bestaande verordening, is in de Legesverordening 2024 in zijn geheel vervangen door het nieuwe Hoofdstuk 2: Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet. In de Tarieventabel zijn bestaande vergunningplichten opgenomen, maar ook nieuwe leges plichtige activiteiten. Zo zorgen we ervoor dat de gemeente ook na 1 januari 2024 in staat is om leges te heffen.

In aanvulling op de vervanging van hoofdstuk 2, hebben we ervoor gekozen de complete verordening aan te passen aan de modelverordening van de VNG. De inhoud van de oude Titels 1 en 3 is niet veranderd, maar de indeling wel. Ze komen terug als hoofdstuk 1 en 3 in de Legesverordening 2024.

Modelmatige aanpak

Het opstellen van het nieuwe Hoofdstuk 2: Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet, was een complexe opgave. We hebben de hulp ingeroepen van Senze om de gevolgen van de Omgevingswet voor de Verordening en de Tarieventabel in te kunnen schatten. Senze zat in de werkgroep van de VNG die het 'Werkmodel verordening leges 2022' heeft opgesteld. Naar aanleiding van het werkmodel heeft Senze een dashboard voor gemeenten ontworpen om de kostenonderbouwing voor de Tarieventabel op te stellen. Het dashboard is o.a.



voorgelegd aan de Omgevingsdiensten, omdat ook milieuleges onder de Omgevingswet weer tot de mogelijkheden behoren.

Senze heeft ons ondersteund op 2 onderdelen: Ten eerste hebben we samen zo goed mogelijk de eenmalige en structurele financiële effecten van de implementatie van de Omgevingswet en de Wkb (Wkb-scan) in beeld gebracht. Vervolgens heeft Senze op basis van dit inzicht in de kostendekkendheid van de leges advies gegeven over het opstellen van de legesverordening en vaststellen van de tarieven.

'Activity Based Costing'

Voor de kostenonderbouwing maakt Senze gebruik van 'Activity Based Costing'. Dat is een kostenmethodiek waarbij zowel directe als indirecte kosten in rekening worden gebracht voor de producten die de gemeente levert. Voor het inzichtelijk maken van de indirecte kosten maakt het model gebruik van kengetallen op basis van kostprijzen en inzet van meer dan 50 gemeenten. Waar mogelijk hebben we de kengetallen vervangen door specifieke Velsense cijfers.

'Educated Best Guess'

Het feit blijft dat we niet in de toekomst kunnen kijken en nog geen concrete ervaring hebben met het daadwerkelijk werken onder de Omgevingswet. We weten nog onvoldoende over de uren die dan nodig zijn om initiatieven te ondersteunen, de Omgevingstafels te draaien, vergunningen te verlenen onder de Omgevingswet en toezicht te houden op de uitvoering van de particuliere kwaliteitsborging. De voorliggende aangepaste versie van hoofdstuk 2 van de legesverordening is daarom onze 'Educated Best Guess' voor 2024.

In 2024 zullen we monitoren of de nieuwe uitvoeringspraktijk en de tariefstelling voldoende op elkaar aansluiten. De monitor vormt de basis voor de voorbereiding van de tarieven voor de Legesverordening 2025.

We adviseren het college in te stemmen met de belastingverordeningen 2024 en deze aan de raad aan te bieden voor besluitvorming.

Beoogd doel en effect van het besluit

1. Het tijdig, volledig, doelmatig en rechtmatig opleggen van de gemeentelijke belastingen;
2. Het realiseren van de in de begroting 2024 opgenomen belastingopbrengsten.

Afvalstoffenheffing/ recycle-tarief 2025

3. Bewoners voorafgaand aan het kalenderjaar 2024 duidelijkheid te geven wat de consequentie is van het aanbieden van restafval gedurende 2024 voor hun belastingaanslag in 2025.

Argumenten

De tarieven in de belastingverordeningen zijn in overeenstemming met de paragraaf A Lokale heffingen van de begroting 2024.

De tarieven onroerendezaakbelastingen, belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten, rioolheffing, afvalstoffenheffing, hondenbelasting, parkeerbelastingen (wettelijke tarief), toeristenbelasting en precariobelastingen, zoals vermeld in de paragraaf A Lokale heffingen, zijn overgenomen in de diverse belastingverordeningen.

De wettelijke tarieven voor rijbewijzen zijn bij het opstellen van dit voorstel nog niet bekend. Zodra deze wettelijke tarieven bekend zullen worden gemaakt, zal een wijziging van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2024 worden aangeboden te vaststelling.

1. Afvalstoffenheffing/ recycle-tarief 2024 wordt geformaliseerd

Met ingang van het belasting jaar 2024 wordt het recycle-tarief afvalstoffenheffing



geformaliseerd in de verordening afvalstoffenheffing. De vaste en variabele tarieven worden afgerekend in de belastingaanslag 2024.

- a. Ook met de invoering van het recycle-tarief wordt de afvalstoffenheffing zoals elk jaar vastgesteld in november. Vooral de vaste tarieven kunnen door autonome ontwikkelingen komende jaren wijzigen. We stellen voor om de variabele tarieven enige jaren constant te houden. Dat is belangrijk voor de duidelijkheid richting bewoners. Door ons nu voor te nemen wat de variabele tarieven in 2025 worden, weten bewoners wat het kost als ze in 2024 een restafvalzak weggooien.
- b. Een hoog variabel tarief stimuleert bewoners meer tot afvalscheiding dan een laag tarief. Een te hoog variabel tarief zal leiden tot meer ongewenste effecten zoals onjuist aanbieden (in de verkeerde container) en dumpen van afval naast containers.
- c. We stellen voor het tarief van €15,- voor het ophalen van grof afval aan huis te continueren.
Door een prijsprikkel (recycle-tarief) voor het 'aan huis' ophalen van grof restafval, gaan bewoners vaker naar de milieustraat. Op de milieustraat leidt dat tot afvalscheiding in verschillende containers en tot lagere kosten.
- d. In het vaste tarief van € 319,78 is een korting verwerkt van € 22,40 Deze korting is mogelijk omdat de behaalde inzamelresultaten dankzij het recycle-tarief goed zijn: er is goede afvalscheiding wat leidt tot lagere kosten en dat resultaat was in 2023 stabiel. De resterende egalisatiereserve is daarom voldoende. Met deze korting krijgen alle bewoners een 'beloning' voor de behaalde goede resultaten, Een andere aanleiding om deze korting te geven is dat voor sommige bewoners onduidelijk was dat de prijs die zij voor restafval betalen gebaseerd is op de restafvalcontainer (het volume van de inworpklep) die zij gebruiken en niet het volume van de afvalzak die zij weggooien. Die verwarring is ontstaan door de oorspronkelijke brief met uitleg over de tarieven. In augustus 2023 hebben we dat met een aanvullende brief hersteld. Tot 1 augustus hadden bewoners gemiddeld zo'n 20 zakken restafval weggegooid. Bewoners die door de verwarring een verkeerde container gebruikten krijgen 20 x € 2,- (60 liter tarief) op hun aanslag in plaats van 20 x € 1,- voor een afvalzak van 30 liter waarop zij hadden gerekend. Het verschil van € 20,- wordt hiermee dus (gemiddeld) gecompenseerd.



2. De Verordening op de heffing en invordering van leges 2024 past binnen de kaders van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging

- a. **Het vervangen van de huidige legesverordening door een nieuwe verordening is een vereiste onder de Omgevingswet.**
Het gehanteerde werkmodel biedt ons de mogelijkheid de voorgestelde lijn van de VNG te volgen en tegelijkertijd op basis van de keuzevrijheid die gemeenten krijgen aanpassingen te doen. Daarbij wordt het werkmodel landelijk breed gedragen en sluit het zo goed als mogelijk aan op de ambities van de gemeente ten aanzien van de veranderende manier van werken in de nieuwe situatie
- b. **De voorliggende Verordening sluit aan bij onze ambities bij de invoering van de Omgevingswet.**
Bij het opstellen van de nieuwe legesverordening hebben rekening gehouden met de volgende uitgangspunten en ambities:
 - Beleidsneutraal waar mogelijk
In de nieuwe legesverordening zijn bestaande vergunningsplichten en tariefbepalingen overgenomen.

- Zoveel mogelijk streven naar 100% kostendekkendheid

c. Er zijn wijzingen aangebracht als gevolg van aanpassingen in de werkprocessen.

- De kosten voor de Intaketafel Omgevingswet en de Omgevingstafel Omgevingswet kunnen via de leges worden verhaald. In de huidige situatie brengen we de legeskosten voor het vooroverleg vaak in mindering op de legeskosten voor de officiële vergunningaanvraag. We adviseren om dit in de nieuwe situatie minder te doen. In de toekomst krijgt de aanvrager namelijk een nog zorgvuldiger en uitgebreider advies dan voorheen, met als doel om er samen uit te komen. Om te voorkomen dat de kosten van het voortraject de initiatiefnemer afschrikt, hebben we voor de intaketafel een relatief laag tarief geraamd. Voor de eventuele Omgevingstafels die daarna volgen wordt een meer kostendekkend tarief voorgesteld.
- De Wkb leidt ertoe dat gemeenten in de toekomst de werkzaamheden in het kader van de bouwtechnische toets voor projecten in gevolgklasse 1 niet langer meer op de initiatiefnemer kunnen verhalen.

d. Tot slot zijn op basis van de nieuwe regelgeving een aantal nieuwe vergunningplichten toegevoegd en een aantal oude vervallen.

Onder de Omgevingswet en de Wkb komt niet alleen de bouwtechnische vergunning (gevolgklasse 1) te vervallen. Een ander voorbeeld is de vergunningplicht brandveilig gebruik. Voor het gebruik van bepaalde gebouwen is onder de huidige wetgeving nog een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik nodig. Onder de Omgevingswet is dat niet meer het geval. Deze is dus ook niet meer opgenomen in de nieuwe legesverordening.

e. De modelverordening Leges onder de Omgevingswet, die door de VNG is opgesteld, is als basis voor de aanpassing van de Verordening op de heffing en invordering van leges gebruikt

We hebben de modelverordening alleen aangepast, als de bestaande Velsense situatie daarom vroeg. De grootste afwijkingen zitten in de tariefstelling.

f. Bij de tariefbepaling is rekening gehouden met de complexiteit van de opgave in Velsen (zware industrie, Natura 2000)

Senze baseert de kengetallen voor de voorbereiding van producten op de gemiddelden van alle gemeenten die gebruik maken van het model. Het zo verkregen aantal uren voor inhoudelijke advisering komt niet overeen met onze ervaringen. Voor 2024 hebben we gekozen voor een pragmatische oplossing: over de hele breedte hebben we de geschatte uren voor de voorbereiding opgehoogd met 25%. De complexiteit van de opgave in Velsen is daarvoor de onderbouwing. Die is echt anders dan in Purmerend of Gouda.

g. Een goede monitoring is noodzakelijk

Voor het aanpassen en eventueel verhogen van de voorgestelde tarieven is, volgens onderzoek naar de huidige kostendekkendheid van Titel 2, op dit moment relatief weinig ruimte. Vanaf 1 oktober 2023 monitoren we via CLO, ons taaksysteem voor ruimtelijke projecten, de daadwerkelijke urenbesteding voor de verschillende producten die we leveren. Als er op basis daarvan aanleiding is om de tariefstelling aan te passen, worden die verwerkt in de Verordening 2025.





Alternatieven

1. De raad kan besluiten om andere tarieven in de belastingverordeningen 2024 op te nemen dan die zijn voorgesteld in de begroting 2024.

Er kan bijvoorbeeld gekozen worden voor een ander percentage inflatiecorrectie, een lager percentage dan de 100% kostendekking bij de tarieven rioolheffing, afvalstoffenheffing en hondenbelasting of het (deels) afschaffen van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Indien de gemeenteraad de belastingverordeningen 2024 niet of de tarieven anders vaststelt, dan wordt afgeweken van de begroting 2024 en zijn de belastingopbrengsten niet in lijn met wat in de begroting 2024 is geraamd.

2. De raad kan besluiten om andere tarieven te hanteren voor het aanbieden van restafval: Afvalstoffenheffing/ recycle-tarief 2024

Bij het vaststellen van deze belastingverordening 2024 besluit de raad definitief over de variabele tarieven. We stellen voor in 2024 tarieven van € 1,10 en € 2,- per 60 liter te hanteren. Afwijken van deze eerder voorgenomen tarieven is lastig uit te leggen richting bewoners. Bovendien heeft het gevolgen voor de vaste tarieven van de afvalstoffenheffing in 2024.

Omdat de afvalstoffenheffing een kostendekkend tarief is, zijn vaste en variabele belastinginkomsten gelijk aan de kosten. Als we de variabele tarieven lager maken, verschuift de verhouding tussen het variabele en vaste belastingdeel. Het vaste belastingdeel stijgt dan. Beide delen (vast en variabel) dekken samen de kosten. Lagere tarieven leiden dus niet tot minder belasting voor bewoners maar tot een andere verhouding tussen het vaste en variabele deel.

3. De raad kan besluiten andere tarieven te hanteren voor de door de gemeente op te leveren producten ten behoeve van de ruimtelijke vergunning

De raad laat dan het principe van een beleid neutrale overgang richting de Omgevingswet los. Aanpassen van de tarieven werkt door in de begroting.

Risico's

1. T.a.v. de Afvalstoffenheffing/ recycle-tarief 2024

Door in deze fase een voornemen te doen over variabele tarieven in 2025 is **geen** risico voor de begroting 2025. Eventuele schommelingen in de begrote afvalkosten van 2025 worden opgevangen in het vaste tarief van de afvalstoffenheffing 2025, vergelijkbaar aan de wijze waarop nu de eventuele schommelingen worden opgevangen in de afvalstoffenheffing.

2. T.a.v. hoofdstuk 2 van de legesverordening

Zoals aangegeven is de tarieventabel onze best guess, gebaseerd op het rekenmodel van Senze, een lokale Wkb-scan, ervaringen van 50 gemeenten en waar mogelijk onze eigen gegevens. Dat brengt risico's met zich mee:

Te hoge of te lage tariefstelling

De feitelijke kosten die we straks maken kunnen afwijken van de kosten die we op basis van de tarieventabel in rekening brengen. Om daarop goed in te kunnen grijpen monitoren we de uitvoering (zowel het voortraject, de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving. Halverwege 2024 maken we een tussenstand op.

Inkomsten zijn afhankelijk van type vergunningaanvragen dat in 2024 wordt ingediend

Dit komt onder andere omdat we steeds meer maatwerk leveren. En omdat we gebruik maken van kruisfinanciering. Dat wil zeggen dat we tekorten op de ene omgevingsvergunning dekken door overschotten op de andere. Dat maakt het mogelijk om bijvoorbeeld een vergunning voor een dakkapel relatief laag houden. De kosten voor een grote complexe omgevingsvergunning zijn relatief hoog. De afgelopen jaren zijn steeds meerdere complexe vergunningen verleend, waardoor de kostendekkendheid van de leges op peil bleef. In het rekenmodel is daar op basis van de afgelopen 4 jaar ook rekening mee gehouden. De tussenresultaten van 2023 wijken af van deze aanname. In 2024 zullen we bekijken hoe de markt zich ontwikkelt en of we de legesverordening op dit punt moeten aanpassen.



Geknipte invoering Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 12 september 2023 heeft de Minister op verzoek van de Eerste Kamer besloten een extra knip te maken bij de invoering van de Wkb. Per 1 januari 2024 geldt de wet alleen voor gevolgklasse 1 voor nieuwbouw. Op 1 juli 2024 moet de wet ook ingaan voor verbouwinitiatieven gevolgklasse 1. De aanleiding daarvoor zijn zorgen bij de Eerste Kamer over het aantal particuliere kwaliteitsborgers dat inmiddels werkzaam is in Nederland. Dat zijn er een stuk minder dan nu nodig lijkt. De kosten voor particuliere kwaliteitsborging liggen mede daarom ook een stuk hoger dan de kosten die gemeenten in rekening brengen voor de bouwtechnische toets.

Op basis van het besluit van de Minister blijft de gemeente langer verantwoordelijk voor de uitvoering van bouwtechnische toetsen voor bepaalde typen trajecten dan was voorzien bij de voorbereiding van de legesverordening. Omdat we in de voorliggende legesverordening geen onderscheid maken tussen gevolgklassen, kunnen we op basis van deze verordening kosten die dat met zich meebrengt gewoon in rekening brengen bij de initiatiefnemer. De nieuwe situatie is daarop niet van invloed. Maar de nieuwe situatie heeft wel gevolgen voor de kostendekkendheid van de leges. We verwachten meer inkomsten dan tot nu toe voorzien. Omdat in Velsen naar schatting zo'n 25-35% van de vergunningaanvragen gevolgklasse 1 verbouw betreffen, kunnen de inkomsten oploppen. Omdat we tegelijkertijd voorzien dat het aantal grote initiatieven in Velsen in 2024 minder zal zijn dan in de afgelopen jaren, is het risico dat de kostendekkendheid hoger dan 100% wordt nog steeds beperkt.

Programma

Dezelfde belastingsoorten als in 2023 worden geheven met dien verstande dat de verordeningen zijn geactualiseerd.

Kader

Wetgeving:

- Gemeentewet, art 156, 216, 220, 221, 224, 225, 226, 228, 228a, 229;
- 100% kostendekking, art 229b Gemeentewet;
- Invorderingswet 1990;
- Algemene Wet Bestuursrecht;
- Omgevingswet;
- Invoeringswet Omgevingswet;
- Wet kwaliteitsborging;
- Paspoortwet art 2 2e lid (Nederlandse identiteitskaart);
- Jurisprudentie;

Gemeentelijke kaders:

- Begroting 2024;

- Perspectiefnota 2024
- Gemeentelijk Rioleringsplan;
- Samen aan zet, gemeentelijke ambities bij de invoering van de Omgevingswet (2020)

Inspraak, participatie etc.

n.v.t.

Financiële consequenties

1. In de bijgesloten verordening afvalstoffenheffing is een vast tarief afvalstoffenheffing opgenomen op basis van de begroting 2024. In het vaste tarief van € 319,78 is een korting verwerkt van € 22,40. Om de betreffende korting mogelijk te maken wordt een onttrekking gedaan uit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing van € 650.000,-

2. Maatwerk afvalstoffenheffing

Huishoudens met een laag inkomen (hierna minima) krijgen kwijtschelding van hun afvalstoffenheffing. Bij het recycle-tarief hebben we bepaald dat we kwijtschelding geven van het vaste deel én kwijtschelding van het variabele deel tot een maximaal aantal afvalzakken (of klike's). Dat maximum bepalen we op basis van het gemiddelde aantal zakken dat bewoners in Velsen weggooien plus 5 zakken.

Om zowel minima die wel en geen plastic, blik of drankpakken kunnen scheiden (een hoog of laag tarief betalen) gelijk te behandelen gaan we uit van één gemiddelde dat we financieel uitdrukken.

Gemiddeld betalen huishoudens in Velsen in 2024 € 66,- variabel tarief (gebaseerd op de inzamelcijfers van 1 januari 2023 t/m 1 juli 2023). Volgens het hoge tarief kosten 5 zakken restafval € 10,-

Beide cijfers leiden tot een maximaal bedrag aan kwijtschelding van € 76,- variabel tarief. Daarboven brengen we de kosten in rekening.

Voor bewoners met medisch afval (naar verwachting 300 huishoudens) gaan we uit van de gemiddelde hoeveelheid 'normaal' restafval van huishoudens. Gemiddeld betalen huishoudens in Velsen in 2024 € 66,- variabel tarief (gebaseerd op de inzamelcijfers van 1 januari 2023 t/m

1 juli 2023). Dat is een vast bedrag, dat deze maatwerkgroep betaalt als variabel tarief.

Een bewoner die voor beide soorten maatwerk in aanmerking komt heeft dus volledige kwijtschelding van de afvalstoffenheffing.

3. Hoofdstuk 2 legesverordening 2024

De nu bekende financiële en personele gevolgen van de Omgevingswet en de Wkb zijn meegenomen bij de voorbereiding van de werkprocessen en de activiteiten waarop de legesverordening is gebaseerd. Op dit moment is het beeld dat de capaciteit binnen de afdelingen voldoende is om onder de Omgevingswet te werken. We gaan daarbij uit van volledige bezetting.

De taken die moeten worden uitgevoerd en de competenties die daarvoor nodig zijn, veranderen wel. Via de afdelingsplannen wordt in beeld gebracht welke doorontwikkeling nodig is in 2024 en verder.



Uitvoering van besluit

- Na bekendmaking van de vaststelling van de belastingverordeningen treden de belastingverordeningen in werking per 1 januari 2024.
- De BSGR zal de WOZ-beschikking bekend maken op 29 februari 2024. De aanslagen onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting zullen worden opgelegd per dezelfde datum.
- De aanslagen van de andere belastingsoorten en leges zullen in de loop van het kalenderjaar worden opgelegd, afhankelijk van de vraag van de diensten die de gemeente daarvoor levert.



Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- De Belastingverordeningen 2024.
- Toelichting op het nieuwe Hoofdstuk 2 van de Verordening op de heffing en invordering van leges.

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De (waarnemend) secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales