



Raadsvoorstel

Onderwerp: Beleidsregel 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024'

Datum collegevergadering	17 oktober 2023	Ambtenaar	M. Kolnaar
Zaaknummer	20489	Telefoon	0653380538
Portefeuillehouder(s)	S. Smeets	E-mailadres	mkolnaar@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De beleidsregel 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024' vast te stellen;
2. Deze beleidsregel op 1 januari 2024 in te laten gaan;
3. De beleidsregel "WABO Afwijkingenbeleid Velsen 2020" op 1 januari 2024 in te trekken.

Samenvatting

Inwoners en ondernemers moeten soms toestemming vragen om activiteiten in de fysieke leefomgeving uit te voeren. Bijvoorbeeld als ze hun woning willen uitbreiden of een nieuw kantoor willen bouwen. Ze vragen toestemming door het aanvragen van een omgevingsvergunning bij de gemeente. De gemeente toetst de aanvraag aan haar beleidsdoelstellingen en juridische regels.

Op 1 januari 2024 gaat de Omgevingswet in. Daardoor verandert de wetgeving voor het afhandelen van de aanvraag omgevingsvergunning. De huidige gemeentelijke beleidsregel 'WABO Afwijkingenbeleid Velsen 2020' verwijst dan niet meer naar bestaande wetgeving. Deze beleidsregel maakt het mogelijk dat er voor kleine afwijkingen van de juridische regels snel een besluit genomen kan worden. Ook draagt de regel eraan bij dat we een vergunningaanvraag in gelijke gevallen gelijk behandelen.

Om ervoor te zorgen dat we na 1 januari 2024 op dezelfde doeltreffende manier om kunnen blijven gaan met kleine afwijkingen van juridische regels, hebben we ervoor gekozen de huidige beleidsregel "WABO Afwijkingenbeleid Velsen 2020" beleidsneutraal te actualiseren. Dat wil zeggen dat de inhoud van de beleidsregel hetzelfde blijft, maar dat beleidsregel is ingepast in de nieuwe systematiek van de Omgevingswet.

Inleiding

De Omgevingswet gaat in op 1 januari 2024. We leggen de raad nu aantal raadsvoorstellen voor, om goed met de wet te kunnen werken. Dat zijn:

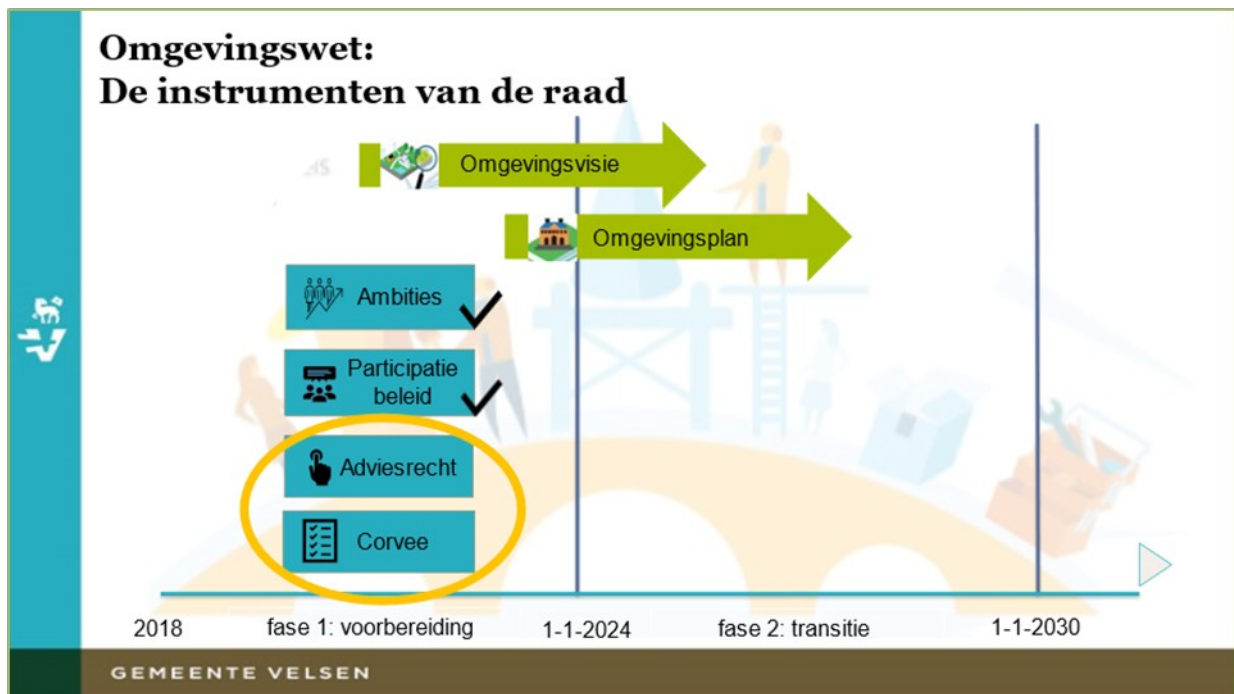
1. De ambities bij de invoering van de Omgevingswet (afgerond);
2. Het participatiebeleid (afgerond);
3. Het Adviesrecht van de gemeenteraad onder de Omgevingswet;
4. De Verordening fysieke leefomgeving Velsen 2023;

GEMEENTE VELSEN

5. De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie erfgoed en ruimtelijke kwaliteit Velsen 2024;
6. De Procesverordening nadeelcompensatie Velsen 2024;
7. De wijziging van de legesverordening 2023/ de Verordening op de heffing en invordering van leges 2024.

De vier verordeningen (4 t/m 7) hebben we in de figuur samengevat als corvée.

Naast deze verplichte besluiten leggen we ook de Beleidsregel 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024' aan de raad voor. Met deze beleidsregel dragen we zorg voor blijvende versnelling van in het vergunningverleningsproces en meer rechtszekerheid voor de initiatiefnemer onder de Omgevingswet. Dit voorstel gaat over deze beleidsregel.



Aanleiding: wijziging in procedures voor vergunningverlening door Omgevingswet

Inwoners en ondernemers moeten soms toestemming vragen om activiteiten in de fysieke leefomgeving uit te voeren. Bijvoorbeeld als ze hun woning willen uitbreiden of een nieuw kantoor willen bouwen. Ze vragen toestemming door het aanvragen van een omgevingsvergunning bij de gemeente. De gemeente toetst de aanvraag aan haar beleidsdoelstellingen en juridische regels in verordeningen en het bestemmingsplan.

Op 1 januari 2024 gaat de Omgevingswet in. Daardoor verandert de wetgeving voor het afhandelen van de aanvraag omgevingsvergunning. Onder de huidige wet- en regelgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht/ WABO) is er nog sprake van 5 verschillende vergunningverleningsprocedures:

1. De reguliere omgevingsvergunningprocedure, voor aanvragen die passen binnen de regels van het bestemmingsplan maar waarvoor wel een vergunning moet worden aangevraagd;
2. De binnenplanse afwijking, waarvoor in het bestemmingsplan zelf is al bepaald dat in bepaalde gevallen van het bestemmingsplan kan worden afgeweken;

3. De buitenplanse kleine afwijking (ook bekend als de kruimelregeling), een relatief kleine afwijking van het bestemmingsplan waarbij de gewone procedure voor een Omgevingsvergunning van 8 weken wordt gevolgd. In het Besluit Omgevingsrecht is daarvoor een limitatieve lijst opgenomen;
4. De buitenplanse grote afwijking (een grote afwijking waarvoor de uitgebreide omgevingsvergunning-procedure van 26 weken wordt gevolgd);
5. De bestemmingswijziging, waarvoor de gemeente het bestemmingsplan moet wijzigen om het toe te kunnen staan.



Onder de Omgevingswet zijn er slechts twee procedurevormen, de binnenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: OPA) en de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA). De OPA en BOPA vervangen de binnen- en buitenplanse afwijking en de tussenliggende kleine ('kruimel') buitenplanse afwijking.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de procedure voor de omgevingsvergunning voor een OPA en BOPA standaard de reguliere procedure (8 weken). Een kruimelgevallenregeling is onder de Omgevingswet dus, voor snelheid, niet meer nodig. Toch adviseren we het huidige gemeentelijke afwijkingenbeleid voor kruimelgevallen onder de Omgevingswet voort te zetten. Het beleid vergroot namelijk de rechtszekerheid voor onze inwoners en beperkt de capaciteit die nodig is om een vergunningaanvraag voor kleine afwijkingen te beoordelen.

De gevolgen voor Velsen

In Velsen gebruiken we de beleidsregel 'WABO Afwijkingenbeleid Velsen 2020' om het mogelijk te maken dat er voor kleine afwijkingen van de juridische regels snel en uiterlijk binnen 8 weken een besluit genomen kan worden. De beleidsregel draagt er bovendien aan bij om vergunningaanvragen in gelijke gevallen gelijk te kunnen behandelen. De beleidsregel komt vanwege haar grondslag in de WABO en het BOR te vervallen. Deze beleidsregel maakt het mogelijk dat er voor kleine afwijkingen van de juridische regels snel een besluit genomen kan worden. Ten tweede draagt de regel eraan bij om een vergunningaanvraag in gelijke gevallen gelijk te kunnen behandelen.

De oplossing

Om ervoor te zorgen dat we na 1 januari 2024 op dezelfde manier om kunnen blijven gaan met kleine afwijkingen van juridische regels, hebben we ervoor gekozen de huidige beleidsregel "WABO Afwijkingenbeleid Velsen 2020" beleidsneutraal te actualiseren. Dat wil zeggen dat de inhoud van de beleidsregel hetzelfde blijft, maar de beleidsregel is ingepast in de nieuwe systematiek van de Omgevingswet. In de toekomst worden de regels opgenomen in het Omgevingsplan. We adviseren de raad de nieuwe beleidsregel 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024' vast te stellen.

Overgangsrecht

Voor het behandelen van vergunningaanvragen geldt overgangsrecht. Bij alle al lopende procedures blijft het oude recht van toepassing. De bestaande beleidsregel 'WABO Afwijkingenbeleid Velsen 2020' blijft daardoor van toepassing op oude aanvragen.

Beoogd doel en effect van het besluit

- [Wat bereiken we met het besluit?](#)
- [Wat is het beoogde maatschappelijk effect?](#)
- De beleidsregel bevordert gelijkwaardige behandeling van vergelijkbare vergunningaanvragen

GEMEENTE VELSEN

- De beleidsregel vergroot de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid van onze inwoners en ondernemers.
- De beleidsregels beperkt de benodigde capaciteit bij beoordeling van kleine afwijkingen van het omgevingsplan.

Argumenten

- [Onderbouw elk beslispoint afzonderlijk.](#)
- [Geef argumenten voor én tegen.](#)
- [Bij vaststelling beleid/verordeningen/etc.: geef aan welke inhoudelijke \(hoofd\)keuzes zijn gemaakt en op basis van welke argumenten.](#)
- [Gebruik subkopjes om de tekst te structureren.](#)
 1. **De beleidsregel draagt bij aan een goede en tijdige dienstverlening aan onze inwoners en ondernemers**

Onder de Omgevingswet worden vergunningen in bijna alle gevallen binnen 8 weken verleend.
 2. **De beleidsregel bevordert de gelijkwaardige behandeling van vergelijkbare vergunningaanvragen**

De beleidsregels dwingen het college overeenkomstig de beleidsregel te handelen.
 3. **Er is geen inhoudelijke aanleiding het huidige beleid te veranderen**

Bestaande regels moeten alleen juridisch technisch worden aangepast om ze ook onder de Omgevingswet te kunnen gebruiken.
 4. **De beleidsregel sluit aan bij een beleidsneutrale overgang naar de Omgevingswet**
 5. **De beleidsregel past binnen de spelregels van de Omgevingswet**



Alternatieven

- [Geef aan welke alternatieven zijn afgewogen:](#)
- [Geef aan waarom de voorkeur niet naar deze alternatieven uitgaat.](#)

N.v.t. Dit voorstel biedt de meest complete en netste oplossing om doeltreffend bestaand beleid voort te zetten.

Risico's

- [Geef aan welke risico's er aan het besluit vastzitten:](#)
- [Hoe worden de risico's beheerst?](#)
- [NB: Stem af met de deskundige afdelingen!](#)

De beleidsregel 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024' brengt geen juridische en financiële risico's met zich mee.

Programma

- [Noem het programma uit de begroting waar het onderwerp onder valt](#)
- Duurzaamheid en economische ontwikkeling
- Ruimte en Wonen

Kader

- Omgevingswet 2016
- Besluit Kwaliteit Leefomgeving
- Besluit Bouwwerken Leefomgeving

GEMEENTE VELSEN

- Samen aan Zet, ambitiedocument invoering Omgevingswet gemeente Velsen (oktober 2020)
- Beleidsregel 'WABO Afwijkingenbeleid Velsen 2020'
- wet- en regelgeving
- gemeentelijke kaders (noem ook collegeprogramma, raadsakkoord en visie indien van toepassing)
- eerdere raadsbesluiten (inclusief besluitdatum)

Participatie en inspraak

- Beargumenteer de keuze om wél of niet inwoners actief te betrekken. Benoem bij participatie wat het doel daarvan is (was). Baseer je hierbij op de Wegwijzer Samenspel (binnenkort beschikbaar).
- Geef aan hoe de participatie/inspraak eruit zag (of eruit gaat zien als het pas in een volgende fase aan de orde is).
- Indien van toepassing: welke rol speelt/speelde de raad in de participatie?
- Indien van toepassing: vat de uitkomsten van participatie/inspraak samen en geef aan wat ermee gedaan is (heeft het tot aanpassing van het ontwerp geleid?)

Er heeft geen participatie plaatsgevonden. De bestaande beleidsregel is aangepast aan de systematiek van de Omgevingswet.

Financiële consequenties

- Maak de financiële consequenties en de dekking inzichtelijk:
- Stem hierover af met Financiën!
- NB: voorstellen voor nieuw beleid die geld kosten, worden jaarlijks integraal afgewogen bij de Perspectiefnota en kun je in principe niet 'los' inbrengen.

Het vaststellen van de beleidsregel 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024' heeft geen financiële of personele gevolgen.

Uitvoering van besluit

- Vermeld de vervolgstappen
- Voorzie deze van een (globale) planning
- Komt er een evaluatie? Geef dan aan wanneer.
- We publiceren de beleidsregel 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024' via bekendmakingen.nl
- De beleidsregel gaat in op 1 januari 2024, namelijk de dag dat de Omgevingswet ingaat.
- De teams Regie en Ontwikkeling en VTH voeren de beleidsregel uit.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Beleidsregel 'Buitenplanse Omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024'
- Concept Raadsbesluit 'Buitenplanse Omgevingsplanactiviteiten categorie 1 Velsen 2024'

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De (waarnemend) secretaris, De burgemeester,



GEMEENTE VELSEN

D. Veurink

F.C. Dales

