



## Raadsvoorstel

**Onderwerp: Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Velsen 2023**

<b>Datum collegevergadering</b>	18 juli 2023	<b>Ambtenaar</b>	A Spiering
<b>Zaaknummer</b>	10270	<b>Telefoon</b>	06 55733695
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	J. Verwoort	<b>E-mailadres</b>	aspiering@velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De 're-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Velsen 2023' vast te stellen;
2. De 'Re-integratieverordening Participatiewet IOAW en IOAZ gemeente Velsen 2018' in te trekken;
3. Deze besluiten met terugwerkende kracht in werking te laten treden per 1 juli 2023..

### Samenvatting

Gemeenten zijn volgens de Participatiewet verantwoordelijk voor het ondersteunen van inwoners met een bijstandsuitkering bij het vinden van een baan. Zij moeten de instrumenten die ze hiervoor gebruiken vastleggen in een re-integratieverordening. Deze instrumenten worden voornamelijk ingezet door IJmond Werkt!, de gemeenschappelijke regeling voor re-integratie van de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk. Per 1 juli 2023 is de Participatiewet aangepast met het doel mensen met een arbeidsbeperking beter te kunnen helpen bij het vinden van een baan. Er zijn een aantal instrumenten, zoals persoonlijke ondersteuning op de werkplek en jobcoaching toegevoegd. Voor werkgevers is het proces om subsidie voor de loonkosten voor mensen met een arbeidsbeperking te ontvangen vereenvoudigd. Vanwege deze wijziging moet de re-integratieverordening aangepast worden.

Het college stelt de raad voor de 're-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Velsen 2023' vast te stellen en daarmee de genoemde wijzigingen over te nemen.

### Inleiding

---

# GEMEENTE VELSEN

In 2018 heeft het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de eerste plannen gepresenteerd om een grootse beweging in de arbeidsmarkt teweeg te brengen, genaamd het Breed Offensief.

Een brede agenda die ertoe moet leiden dat er in 2026 125.000 banen extra gerealiseerd zijn voor mensen met een arbeidsbeperking bij reguliere werkgevers. Deze banen moet aansluiten bij de capaciteiten en wensen van de betreffende persoon. Vanwege corona en alle ontwikkelingen op de arbeidsmarkt is pas op 29 november 2022 het wetsvoorstel Breed Offensief door de eerste kamer aanvaard. De maatregelen gelden per 1 juli 2023.



## Doelen breed offensief en wetswijzigingen

Het doel van deze maatregelen is dat:

- Regels eenvoudiger worden voor werkgevers en werkzoekenden;
- Werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker kunnen vinden;
- (meer) werken aantrekkelijk wordt; en
- Duurzaam werk wordt gestimuleerd.

Om deze doelen te kunnen bereiken is op een aantal punten een wetswijziging nodig. Dit geldt voor:

- Het harmoniseren van het aanbod van ondersteuning aan mensen met een arbeidsbeperking;
- Het opnemen van een expliciete aanvraagmogelijkheid voor ondersteuning op maat;
- Vereenvoudiging van de loonkostensubsidie;
- De vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie;
- Een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren als dat nodig is tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden.

De gemeente moet in een verordening het aanbod van werkvoorzieningen, met in ieder geval de in de wet vermelde soorten ondersteuning, opnemen. Dit is niet bedoeld om op voorhand begrenzing aan te geven, maar om transparant te zijn over het aanbod van ondersteuning dat beschikbaar is. Het uitgangspunt is maatwerk, afgestemd op de individuele behoefte en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking. De aanscherping van de verordening geeft meer houvast en regie aan werkgevers en werknemers en richting aan de inzet van professionals. Dit zorgt voor meer transparantie over het gevarieerde pakket van ondersteunende instrumenten die gemeenten kunnen aanbieden.

## Afstemming in de regio

In de IJmond wordt de re-integratie grotendeels verzorgd door de gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt! en is er een gezamenlijke, gelijkkluidende re-integratieverordening. De aangepaste verordening volgt de modelverordening van de VNG en is tot stand gekomen na overleg tussen de drie gemeenten, Velsen, Beverwijk en Heemskerk en IJmond Werkt! Daarnaast is er over de inhoud van de verordening afgestemd met de overige gemeenten in onze arbeidsmarktregio. De aangepaste en nieuw toegevoegde artikelen zijn nu voor de gehele arbeidsmarktregio gelijk. Dit geeft duidelijkheid aan inwoners en werkgevers en vergemakkelijkt het samenwerken binnen de arbeidsmarktregio.

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

De gemeente moet in een verordening aangeven welk gevarieerd aanbod voor ondersteuning beschikbaar is. Met het aanpassen van de verordening wordt voldaan aan deze voorwaarde uit de Participatiewet en het wetsvoorstel Breed Offensief.

## Argumenten

---

### 1. Wijziging van de Participatiewet

De Participatiewet wordt als gevolg van het Breed Offensief op een aantal punten gewijzigd. Het breed offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten.

In artikel 8a, tweede lid, van de Participatiewet is een aantal onderdelen toegevoegd. Vanaf onderdeel d van dit tweede lid wordt nader gespecificeerd wat in ieder geval in de verordening moet worden opgenomen als het gaat om ondersteuning:

- *Proefplaats:*  
het verrichten van onbeloonde werkzaamheden bij een werkgever voor een beperkte duur gericht op arbeidsinschakeling bij die werkgever en de voorwaarden waaronder dit kan
- *Persoonlijke ondersteuning:*  
jobcoach en de kwaliteitseisen die daaraan gesteld worden  
de duur en intensiteit van de ondersteuning  
subsidie voor persoonlijke ondersteuning
- *Op werk gerichte voorzieningen:*  
intermediaire voorzieningen (voorzieningen voor personen met een motorische of visuele beperking)  
werkplekaanpassingen (meeneembare aanpassingen die worden toegekend aan de werknemer zoals een aangepaste bureaustoel en niet-meeneembare die worden toegekend aan de werkgever zoals een aangepast toilet of een traplift)
- *Aanvraag van ondersteuning:*  
Zowel een persoon uit de gemeentelijke doelgroep of de werkgever kunnen een aanvraag indien voor ondersteuning op maat  
De aanvraag moet gedaan worden bij de woongemeente van de werknemer  
De aanvraag is geen verplichting, de gemeente kan ook zelf beoordelen wat nodig is
- *Onderzoeksplicht gemeente:*  
De gemeente onderzoekt of een werkvoorziening noodzakelijk is en op welke wijze daar het beste in kan worden voorzien  
Met betrekking tot loonkostensubsidie onderzoekt de gemeente wat de loonwaarde van de werknemer is en welke ondersteuning verder nodig is en voor welke periode deze ondersteuning moet worden ingezet.

### 2. Afstemming binnen de arbeidsmarktregio

De verordeningplicht is een lokale verantwoordelijkheid. De gemeenten in de IJmond hebben een gezamenlijke re-integratieverordening en deze is daarnaast afgestemd met de gemeenten binnen de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond. Binnen de arbeidsmarktregio wordt gestreefd naar zoveel mogelijk afstemming van beleid op het gebied van re-integratie.



Hierdoor wordt aan werkgevers en werknemers duidelijkheid geboden met eenduidige re-integratie instrumenten.

### 3. Indienstnemingssubsidie werkgevers

In de re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Velsen 2018 was de indienstnemingssubsidie werkgever opgenomen. Werkgevers die een (uiterst) moeilijk bemiddelbare werknemer een dienstverband aanbieden kunnen hiervoor een subsidie ontvangen. Het doel van deze subsidie is het bieden van compensatie voor het feit dat voor een persoon ten minste het wettelijk minimumloon moet worden betaald, terwijl de werkgever deze persoon (nog) niet ten volle kan inzetten. Met de tijdelijke indienstnemingssubsidie wordt het verschil in arbeidsproductiviteit gecompenseerd en wordt het voor een werkgever aantrekkelijker een medewerker met grote afstand tot de arbeidsmarkt aan te nemen. De gemeenten in Zuid-Kennemerland binnen onze arbeidsmarktregio hadden in hun verordening een soortgelijk artikel opgenomen. De voorwaarden waren echter niet gelijk. De gemeenten Heemstede en Bloemendaal hanteerden ruimere criteria waardoor een grotere groep in aanmerking kwam. Om werkgevers eenzelfde dienstverlening te kunnen bieden ongeacht uit welke gemeente een werknemer afkomstig is, meer werkgevers te kunnen stimuleren een kandidaat in dienst te nemen en het voor de betreffende doelgroep makkelijker te maken om betaald werk te vinden is besloten in de hele arbeidsmarktregio dezelfde ruimere criteria te hanteren.



### 4. Vaststelling verordening met terugwerkende kracht

De wetswijziging is per 1 juli 2023 ingegaan. Er was onvoldoende tijd om een gewijzigde verordening op te stellen, deze af te stemmen met de gemeenten in de arbeidsmarktregio en deze vervolgens ter besluitvorming aan te bieden aan college en gemeenteraad vóór 1 juli. De nieuwe verordening wordt dan ook met terugwerkende kracht vastgesteld per 1 juli zodat inwoners wel aanspraak kunnen maken op hetgeen in deze verordening bepaald wordt.

## **Alternatieven**

---

### Artikel 13 Indienstnemingssubsidie werkgever niet aanpassen:

Dit artikel wordt aangepast naar aanleiding van de wens de re-integratieinstrumenten binnen de arbeidsmarktregio zoveel mogelijk te harmoniseren. Het is echter geen verplichting vanuit de Participatiewet en daarmee ook geen onderdeel van het Breed Offensief. Niet harmoniseren betekent dat Velsen binnen de arbeidsmarktregio een andere positie inneemt. De indienstnemingssubsidie wordt uitgevoerd door het Werkgeversservicepunt (WSP). Zij moeten in dat geval voor werkgevers die werknemers uit verschillende gemeenten in onze arbeidsmarktregio in dienst nemen verschillende criteria hanteren. Dat is voor werkgevers onduidelijk en niet in het belang van zowel werkgevers als werknemers.

## **Risico's**

---

De Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Velsen 2023' treedt in werking per 28 september 2023. De verordeningplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief treedt in werking per 1 juli 2023. Doordat de handreiking vanuit de VNG en de

# GEMEENTE VELSEN

bijbehorende informatie pas medio maart 2023 beschikbaar kwam en er daarna nog moest worden afgestemd met de gemeenten in de arbeidsmarktregio en re-integratiepartner IJmond Werkt! was besluitvorming door de gemeenteraad voor 1 juli 2023 niet haalbaar. De verordening wordt aan de raad aangeboden op de eerstvolgende raadsvergadering na 1 juli 2023. Dit leidt niet tot problemen in de uitvoering. Door maatwerk toe te passen in de periode tussen 1 juli 2023 en het moment van vaststelling werken we volgens de wet. Het toepassen van zoveel mogelijk maatwerk is bovendien al de huidige werkwijze.



## **Programma**

---

Vitaal en sociaal Velsen

## **Kader**

---

Wet- en regelgeving;

- Participatiewet

- Wetsvoorstel Breed Offensief 1 juli 2023

- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IAOW)

- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)

## **Participatie en inspraak**

---

Niet van toepassing.

## **Financiële consequenties**

---

Het intrekken van de 'Verordening Re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2018 gemeente Velsen' en het vaststellen van de 'Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023 gemeente Velsen' heeft geen grote financiële gevolgen. Het verruimen van de criteria voor de indienstnemingssubsidie kan wel tot extra kosten leiden. Daar staat tegenover dat aan mensen die door deze subsidie een baan vinden geen of minder bijstandsuitkering verstrekt hoeft te worden. Re-integratie instrumenten zoals opgenomen in de verordening worden ingezet binnen de huidige begroting vanuit het Participatiebudget en BUIG-middelen.

## **Uitvoering van besluit**

---

# GEMEENTE VELSEN

Na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad vindt bekendmaking van het besluit plaats via het elektronisch gemeentebblad ([www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)). Ook wordt dit gepubliceerd in de Jutter/Hofgeest. De gehele verordening publiceren we in de regelingenbank ([www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)).

## **Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit**

---

Raadsbesluit Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Velsen 2023 (inclusief verordening)

Verschil oude en nieuwe verordening (was-wordt lijst)



## **Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie**

---

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales