



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Velsen 2023

<b>Datum collegevergadering</b>	25 april 2023	<b>Ambtenaar</b>	F van Batum
<b>Zaaknummer</b>	39329-2023	<b>Telefoon</b>	06 441 08 434
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	M. Steijn	<b>E-mailadres</b>	fbatum@velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De 'Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Velsen 2023' vast te stellen;
2. De 'Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Velsen 2021' in te trekken;
3. Deze besluiten in werking te laten treden op de dag na publicatie.

### Samenvatting

De individuele inkomenstoelage is een toeslag die inwoners met een laag inkomen jaarlijks ontvangen als aanvulling. De regels voor de inkomenstoelage staan in een verordening. Bij het vaststellen van de begroting 2023 kende de raad middelen toe om de doelgroep voor deze toeslag te verruimen. Voorheen kwamen inwoners in aanmerking voor de toeslag als zij op of onder het bijstandsniveau leven. Met de huidige aanpassing komen ook inwoners met een inkomen tot 10% boven de bijstandsnorm in aanmerking voor de toeslag. Met deze aanpassing ondersteunen we meer inwoners.

Ook kunnen inwoners met een laag inkomen al na drie jaar een aanvraag doen, omdat we in deze moeilijke financiële tijden verwachten dat inwoners na deze periode geen buffer meer hebben. Daarnaast bedienen we de inwoners beter door het proces van de aanvraag voor de toeslag eenvoudiger te maken. Voorheen moesten inwoners elk jaar een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor de regeling. In de nieuwe situatie wordt de toeslag automatisch toegekend aan onze inwoners met een uitkering, van wie de situatie ongewijzigd is.

Het college stelt de raad voor de 'Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Velsen 2023' vast te stellen en daarmee de genoemde wijzigingen over te nemen

### Inleiding

---

Uitgangspunt van de bijstand is inwoners te voorzien in de algemene kosten van bestaan. Daarnaast krijgen inwoners de mogelijkheid om een buffer op te bouwen. Toch is deze reserveringsruimte krap voor iemand die langdurig moet rondkomen van een inkomen op bijstandsniveau.

De individuele inkomenstoelage is om dit reserveringsgebrek te compenseren. Deze toeslag ontvangen inwoners, die langdurig op bijstandsniveau leven en geen zicht hebben op inkomensverbetering, jaarlijks als aanvulling op de uitkering. Het is een inkomensondersteunende toeslag, die voor de ontvanger vrij besteedbaar is.



Een van de voorwaarden waaraan een inwoner moet voldoen om in aanmerking te komen voor individuele inkomenstoelage is het hebben van een inkomen dat langdurig laag is (artikel 36 lid 1 Participatiewet). De gemeenteraad is verplicht om in een verordening vast te leggen hoe invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen' (artikel 8 lid 2 Participatiewet).

Door de energiecrisis en de hoge kosten voor onze inwoners die daarmee gepaard gaan, passen we het begrip 'langdurig' aan van 4 naar 3 jaar. We stellen daarmee dat de buffer van inwoners na drie jaar leven op het sociaal minimum op is en aanvulling noodzakelijk kan zijn. Met de huidige aanpassing is ons beleid weer gelijk aan het beleid van de IJmond gemeenten. Het begrip 'langdurig' is in 2021 in verband met een bezuinigingsopdracht aangepast van 3 jaar naar 4 jaar.

De ondergrens van 'laag inkomen' is nu verhoogd naar 110% van de bijstandsnorm. De grens van 'laag inkomen' was de bijstandsnorm (100%). De bovengrens is vrij te bepalen door de gemeenteraad. Met de huidige aanpassing komen ook inwoners met een inkomen tot 10% boven de bijstandsnorm in aanmerking voor de toeslag. Deze verbreding van de doelgroep volgt uit de begroting voor 2023 (kanskaart "Armoedepreventie & financiële situatie geen belemmering om mee te doen"). Ook de gemeenten Beverwijk en Heemskerk hanteren het percentage van 110% van de bijstandsnorm.

Daarnaast gaan we de inwoners beter bedienen door het proces van aanvragen van de toeslag eenvoudiger te maken. Voorheen moesten inwoners elk jaar een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor de toeslag. Als inwoners vergeten om een aanvraag in te dienen ontvangen zij geen toeslag. In de nieuwe situatie wordt de toeslag automatisch toegekend aan onze inwoners van wie situatie ongewijzigd is. Inwoners met een uitkering worden met deze aanpassing ontlast in de jaren na de eerste aanvraag. Deze administratieve lastenverlichting is afkomstig uit het noodplan "Velsen laat niemand in de kou staan".

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

Het beoogde doel van het besluit is meer inwoners met een langdurig laag inkomen te ondersteunen en de aanvraagprocedure voor inwoners met een uitkering eenvoudiger te maken. Hiermee dragen wij bij aan de bestrijding van armoede in de gemeente Velsen.

## **Argumenten**

1. Definitie 'langdurig' aanpassen naar 3 jaar;

- Voorkomen van geldproblemen bij inwoners met een laag inkomen,
  - Inwoners eerder de mogelijkheid geven om een buffer op te bouwen. Met als doel dat zij onverwachte kosten zelf kunnen dekken, zoals het dekken van hoge energierekening.
2. Norm laag inkomen verhogen van 100% naar 110% van de bijstandsnorm;
    - Meer inwoners met een laag inkomen kunnen een toeslag aanvragen,
    - Dit draagt bij aan de armoedebestrijding bij onze inwoners.
  3. Automatisch toekennen individuele inkomenstoelage voor inwoners met een uitkering;
    - We maken de regeling eenvoudiger voor onze inwoners.



## Alternatieven

- 
1. Definitie 'langdurig' aanpassen naar 3 jaar;  
Het is mogelijk om de individuele inkomenstoelage ook te geven aan inwoners die langer dan 3 jaar een laag inkomen hebben. De invulling van het begrip 'langdurig' is aan de gemeenteraad overgelaten en wordt in de verordening vastgelegd. Doorgaans zal 'langdurig' als minimaal 3 tot 5 jaar worden gezien.  
Uit het feit dat de wetgever de minimumleeftijd voor het recht op de individuele inkomenstoelage op 21 jaar gesteld heeft, kan worden afgeleid dat onder 'langdurig' tenminste 3 jaar wordt verstaan. De voorganger van de individuele inkomenstoelage is de langdurigheidstoelage. In de langdurigheidstoelage had de wetgever opgenomen dat de minimale leeftijd 23 jaar is. Daarmee werd toen der tijd tenminste 5 jaar een laag inkomen als 'langdurig' verstaan.
  2. Norm laag inkomen verhogen van 100% naar 110% van de bijstandsnorm;  
Het alternatief is de norm verder verhogen, bijvoorbeeld naar 120% of hoger. Door het percentage te verhogen neemt de groep die in aanmerking komt exponentieel toe evenals het benodigde budget. Hiervoor hebben we geen dekking in de begroting.
  3. Niet overgaan tot automatisch toekennen van de individuele inkomenstoelage aan inwoners met een uitkering;  
Het alternatief is om dit niet te doen en ons te houden aan de letter van de wet. Daarmee verandert er niets voor de inwoners en moeten zij jaarlijks een aanvraag blijven doen. Dit werkt drempelverhogend en een aantal inwoners krijgen daardoor niet waar zij recht op hebben.

## Risico's

- 
1. Definitie 'langdurig' aanpassen naar 3 jaar;  
We verwachten hiermee 8% meer aanvragen binnen te krijgen. Dat heeft financiële gevolgen, maar geen juridische risico's.
  2. Norm laag inkomen verhogen van 100% naar 110% van de bijstandsnorm;  
De financiële consequenties worden hieronder toegelicht. Deze beslissing heeft geen juridische risico's.
  3. Automatisch toekennen individuele inkomenstoelage voor inwoners met een uitkering;  
Juridisch kan deze keuze gevolgen hebben, omdat we de wet niet naar de letter uitvoeren. Formeel gezien moet een inwoner een aanvraag indienen en het college moet beoordelen of de inwoner recht heeft op de toeslag. In artikel 36 van de Participatiewet over de Individuele Inkomenstoelage is namelijk aangegeven dat een ambtshalve vaststelling zoals beschreven in artikel 43 van de Participatiewet niet van toepassing is.  
We volgen wel de geest van de wet, omdat we de toeslag toekennen aan inwoners die deze het hardst nodig hebben. De inwoners met een uitkering kennen wij al minstens drie

jaar.

Het is mogelijk dat we in enkele gevallen de individuele inkomenstoelage onterecht toekennen. Bij een onterechte toekenning kan er geen terugvordering plaatsvinden omdat er geen aanvraag is gedaan.

Dit risico willen wij beperken door het automatisch toekennen van de individuele inkomenstoelage alleen toe te passen op de inwoners met een bijstandsuitkering. Deze groep inwoners kennen wij goed en zij hebben al een inlichtingenplicht om wijzigingen in hun situatie aan ons te melden.



## **Programma**

---

Vitaal en sociaal Velsen

## **Kader**

---

Wet- en regelgeving;  
- Participatiewet

## **Participatie en inspraak**

---

Niet van toepassing.

## **Financiële consequenties**

---

De voorgestelde aanpassing is reeds opgenomen in de begroting:

2023 € 150.000

2024 en verder € 200.000 (structureel)

Het vastgestelde budget is ten behoeve van een opneinde-regeling. Wij zijn hierbij uitgegaan dat we in 2023 ongeveer 50% van de inwoners bereiken. Naar verwachting bereiken we in 2024 en daarna ongeveer 60% van de inwoners.

## **Uitvoering van besluit**

---

Na vaststelling van de verordening vindt bekendmaking van het besluit plaats. Het besluit maken we bekend door publicatie in het elektronisch gemeentebblad ([www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)) en de Jutter/Hofgeest. De gehele verordening publiceren we in de regelingenbank ([www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)). Ten slotte worden de regelingen bekend gemaakt op [velsen.nl](http://velsen.nl).

## **Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit**

---

Raadsbesluit Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Velsen 2023 (inclusief verordening)

Raadsvoorstel Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Velsen 2023  
Verschil oude en nieuwe verordening

# GEMEENTE VELSEN

## Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

---

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,



K.M. Radstake

F.C. Dales