



## Technische vragen van de raad

<b>Datum</b>	26 maart 2023
<b>Naam raadslid</b>	Bas Koppes
<b>Fractie</b>	VVD Velsen

### Onderwerp: Technische vragen over verlengen beleidskader Regenbooggemeente Velsen

#### Toelichting bij de vragen:

Het verlengen van het beleidskader Regenbooggemeente Velsen is geagendeerd, als hamerstuk, voor de raadsvergadering van 30 maart 2023. Het stuk is niet behandeld in een sessie, maar roept vragen op die voor mij/ons van invloed zijn op de besluitvorming.

Op dinsdag 21 maart heb ik via de griffie bij de agendacommissie een verzoek gedaan om de bespreking van het regenboogbeleid op andere wijze af te doen dan als hamerstuk. Dit op basis van artikel 11 lid 7 of lid 9 van het RvO. Dit omdat het beleidskader vragen opriep van politieke en technische aard. Op donderdag 23 maart heeft er overleg plaatsgevonden met enkele leden van de agendacommissie. De uitkomst van dit overleg was het verzoek om middels technische vragen inzicht te geven in de reden om het op andere wijze te bespreken dan als hamerstuk. De politieke vragen van de VVD Velsen zijn dus nog niet opgenomen, maar wel de technische vragen.

#### De technische vragen zijn:

In het raadsvoorstel staat: "Een van de voorwaarden van het ministerie van OCW aan deelnemende gemeenten is een vastgesteld beleidskader met daarin de beschrijving van de beleidsdoelen voor lhbtqi+ emancipatie en de organisaties waar de regenbooggemeente mee samenwerkt"

Dit beleidskader bestaat, maar is gekoppeld aan een tijdsvenster, namelijk 2019-2022.

- 1) Is het tijdsvenster van belang voor het ontvangen van geld/subsidie van het Ministerie van OCW, of is het hebben van een vastgesteld kader voldoende? En waaruit blijkt dat?

Het Beleid Regenbooggemeente Velsen (2019-2022) liep eind 2022 af.

Uit correspondentie met het ministerie van OCW blijkt dat onderstaande documenten nodig zijn voor uitbetaling van de subsidie.

- Een door het college van B en W vastgesteld beleidsplan waarin de beschrijving van de beleidsdoelen voor LHBTI+emancipatie en de organisaties waar de regenbooggemeente mee samenwerkt in de samenwerkingsperiode.
- Een begroting bij dit plan.
- Een vrijblijvend evenredige financiële bijdrage door cofinanciering voor de jaren 2023 – 2026 in geld of door inzet van fte. Dit onderdeel is gewenst, maar niet verplicht.

Daarnaast staat in de intentieverklaring Lokaal emancipatiebeleid 2023-2026 lesbiennes, homoseksuelen, bi+, transgender- en intersekse personen dat de bijdrage van de regenboogsteden is dat zij hun ambities naar lokaal beleid vertalen voor de periode 2023-2026. Dit beleid stellen ze op met de direct betrokkenen.

Dit betekent dat het tijdsvenster van belang is voor het ontvangen van geld/subsidie van het ministerie. De speerpunten en doelen uit het Beleid Regenbooggemeente Velsen (2019-2022) zijn nog steeds relevant, waardoor we van hieruit ook een actieplan kunnen maken.

# GEMEENTE VELSEN

We willen het Beleid Regenbooggemeente Velsen (2019-2022) daarom met twee jaar verlengen en hiermee verdergaan onder de naam Beleidskader Regenbooggemeente Velsen. Net als veel andere gemeenten gebruiken we die periode om te onderzoeken waar we het regenboogbeleid goed kunnen borgen.

- 2) Wat is de uiterste datum voor het aanvragen van de genoemde middelen bij het Ministerie van OCW?

De richtlijn voor het aanvragen van de genoemde middelen was 13 februari 2023. Echter maakte het ministerie met meerdere gemeenten de afspraak om deze deadline te verruimen naar maart/begin april. Aangezien de financiering pas plaatsvindt nadat alle documenten zijn aangeleverd, is het belangrijk om dit zo snel mogelijk te doen. We willen de stukken begin april aanleveren aan bij het Ministerie van OCW.



Het in de collegevergadering van 17 januari 2023 genomen besluit luidt:

*“Om de uitnodiging van het ministerie van OCW te accepteren, de intentieverklaring te tekenen en Regenbooggemeente te blijven in de periode 2023-2026.”*

In de besluitenlijst van het college van B&W wordt in de toelichting niet vermeld dat voor het toekennen van de middelen een gewijzigd beleidskader nodig is.

- 3) Waaruit blijkt dat dit een voorwaarde is voor het toekennen van de genoemde jaarlijkse bijdrage van € 20.000, in de besluitenlijst bij agendapunt 5.2?

Dit blijkt uit de correspondentie met het ministerie van OCW. In het antwoord op vraag 1 leest u terug welke documenten daarvoor aangeleverd moeten worden.

Een van de voorwaarden van het ministerie van OCW aan deelnemende gemeenten is een vastgesteld beleidskader met daarin de beschrijving van de beleidsdoelen voor lhbtq+ emancipatie en de organisaties waar de regenbooggemeente mee samenwerkt. Het Beleid Regenbooggemeente Velsen (2019-2022) liep eind 2022 af en moet daarom worden verlengd. Niet alles uit het beleidskader 2019-2022 was meer actueel, waardoor we enkele veranderingen doorvoerden, zoals de lijst met samenwerkingspartners.

De speerpunten en de doelen uit het Beleid Regenbooggemeente (2019-2022) zijn nog steeds relevant. We willen dit beleid verlengen met een bewuste keuze voor twee jaar.

In deze periode nemen we de raad en belanghebbenden mee met het ontwikkelen en vaststellen van een nieuw beleidskader. Zo kijken we onder andere naar de mogelijkheden voor het ontwikkelen van een breed inclusiebeleid. Hiervoor kunnen we ook de hulp van Movisie inschakelen.

Movisie wordt door het ministerie van OCW concreet benoemd als een belangrijk adviseur in het kader van de aanpak op het gebied van inclusie en regenboogbeleid. In de Regenbooggids voor gemeenten 2022 staat een stappenplan voor het ontwikkelen van lokaal lhbt+ beleid. Stap 1 is 'Verken wat er lokaal speelt'.

- 4) Is deze stap onderdeel geweest van het nieuwe beleidskader? Zo ja, waar blijkt dit uit? Zo nee, is dit mogelijk?

Deze stap is niet meegenomen in het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen. Het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen is in principe hetzelfde als het Beleid Regenbooggemeente Velsen (2019-2022) op enkele actuele wijzigingen na. In de speerpunten en doelen veranderde niets.

Stap 1 nemen we, na het vaststellen van het beleidskader, de komende twee jaar mee in het ontwikkelen van nieuw beleid.

Movisie is ook onderdeel geweest van een unaniem aangenomen amendement bij het vaststellen van het eerste beleidskader op 27 juni 2019. Het geamendeerde besluit luidt als volgt:

*Het beleid 'Regenbooggemeente Velsen (2019-2022)' vast te stellen, waarbij het college onderstaande punten alsnog uitwerkt in het LHBTI beleid:*

- Een jongerenambassadeur in te stellen
- Daar waar sport staat dit te vervangen door sport en cultuur
- De gegevens en kennis van Movisie te gebruiken bij het implementeren van het beleid

- 5) Op welke wijze zijn de (actuele) gegevens en kennis van Movisie verwerkt in het nieuwe beleidskader?

Voor het verkrijgen van de subsidie van het ministerie is een vastgesteld beleidskader nodig. Omdat we zo spoedig mogelijk de documenten moeten aanleveren, was er geen tijd om een compleet nieuw beleidskader te ontwikkelen en Movisie hiervoor in te schakelen. Ook willen we hier de raad en belanghebbenden bij betrekken.

De afgelopen periode vonden er meerdere gesprekken met Movisie plaats over onze uitvoering van het regenboogbeleid en de mogelijkheden over waar en hoe we het regenboogbeleid de komende jaren kunnen borgen. De input vanuit Movisie nemen we mee bij het ontwikkelen van het nieuwe beleid.

Wat zijn de mogelijkheden om de jongerenambassadeur onderdeel van het beleidskader te maken?

- 6) Wie is de jongerenambassadeur?

Meerdere middelbare scholen hebben een GSA: Gender & Sexuality Alliance's, allianties waarin lhbtqi+ en niet lhbtqi+ jongeren zich inzetten voor een school waar iedereen zichzelf kan zijn, ongeacht seksuele oriëntatie of genderidentiteit. Deze GSA's nemen we mee in het actieplan 2023.



Verder valt op dat met het voortschrijden van de jaren het aantal zichtbare betrokkenen bij het regenboogbeleid (sterk) afneemt. Dit blijkt uit de opsomming van de betrokken organisaties.

De regenboogbrigade zoals vermeld in het beleidskader in 2023:

- Bureau Discriminatiezaken Kennemerland.
- Het COC Kennemerland
- Stadsschouwburg & Filmtheater Velsen;
- Eventuele andere partners.

Dit wijkt (sterk) af van eerdere samenstellingen, zoals in het oorspronkelijke beleidskader, vastgesteld op 27 juni 2019:

- Het Bureau Discriminatiezaken Kennemerland.
- De Roze Salon Velsen en betrokken inwoners van Velsen;
- Roze in Blauw, Roze in Wit en vergelijkbare netwerkorganisaties;
- Het COC Kennemerland, de vereniging die zich inzet voor LHBTI-emancipatie;
- De Gay-Haarlem.nl, website gericht op LHBTI-emancipatie;
- De Sportverenigingen, Telstar en Telstar Thuis in de Wijk
- Het LEA-overleg, het bestuurlijk overleg van de gemeente met de schoolbesturen in Velsen;
- Telstar / Telstar Thuis in de Wijk
- De Stichting Welzijn, waaronder buurthuizen en jeugdcentra, en sociale wijkteams;
- De Zorginstellingen en thuiszorg instellingen die in Velsen gevestigd en/of actief zijn;
- De Besturen van religieuze instellingen in Velsen;
- De Ondernemersverenigingen in Velsen; en
- LHBTI-inwoners in Velsen

Of van de samenstelling zoals aangegeven in 2021:

- Bureau Discriminatiezaken Kennemerland.
- Het COC Kennemerland
- Stadsschouwburg & Filmtheater Velsen;
- Regenboogloket
- Stichting Welzijn Velsen
- Bevlogen inwoner Roel Huisman

En in op basis van inspraak in de begrotingssessie van 13 oktober 2022:

- Bureau Discriminatie Kennemerland
- Het COC Kennemerland
- Stadschouwburg Velsen
- Stichting Regenboogloket
- Stichting Welzijn Velsen

Op basis van deze opsomming lijken er steeds meer betrokkenen uit de regenboogbrigade en het regenboogbeleid te vallen.

- 7) Graag een toelichting op de (klaarblijkelijke) afname van betrokken organisaties bij het regenboogbeleid.

De harde kern van de regenboogbrigade bestaat uit de Stadsschouburg Velsen, Bureau Discriminatiezaken Kennemerland en COC Kennemerland.

Daarnaast zijn meer organisaties betrokken bij het opstellen van actieplan, zoals onder andere Welzijn Velsen, Socius Maatschappelijk Dienstverleners, Sociaal Wijkteam Velsen, SportSupport en de ouderenbonden.

- 8) Wat is de reden dat betrokken inwoners en Stichting Regenboogloket nu niet meer worden genoemd als onderdeel van de Regenboogbrigade?

Stichting Regenboogloket is vanwege personeelstekort/vrijwilligerstekort momenteel niet aanwezig bij de vergaderingen. Dit maakt dat ze voor alsnog niet betrokken zijn bij het actieplan.

Wij vroegen ze om ons te contacteren wanneer ze in de toekomst weer willen aansluiten bij de vergaderingen.

Wat betreft de betrokken inwoners; er zat eerder een inwoner in de regenboogbrigade. Door persoonlijke omstandigheden kon hij hier geen onderdeel meer van zijn.

Samen met de regenboogbrigade denken we na hoe we inwoners bij het regenboogbeleid kunnen betrekken.

- 9) Indien de bevragen inwoner(s) en het Regenboogloket nu moeten worden geschaard onder 'eventuele andere partners', wat is daarvan de reden?

Zie het antwoord op vraag 8.

Per actie uit het actieplan bekijken we wie we op dat specifieke onderdeel betrekken. Dit zijn bijvoorbeeld docenten, leerlingen, scholen, leden van Colourful Velsen, de GSA's, SportSupport, enz.

De partners zijn wisselend van samenstelling en situationeel.

Onder 6.1 in het beleidskader wordt gesteld dat er jaarlijks bestuurlijk overleg plaats met de Regenboogbrigade over de voortgang.

- 10) Welke partners zijn bij deze (jaarlijkse) overleggen aangeschoven? Graag een opsomming per overleg.

Bij de bestuurlijke overleggen was de wethouder aanwezig tezamen met een ambtenaar. Daarnaast waren de leden van de regenboogbrigade aanwezig.

Voor zover we kunnen terugvinden in onze documentatie waren in 2021 Stadsschouburg Velsen, SportSupport, COC Kennemerland, Welzijn Velsen, Bureau Discriminatiezaken Kennemerland en Stichting Regenboogloket aanwezig.

In 2022 waren Stichting Regenboogloket, Stadschouburg Velsen, Bureau Discriminatiezaken Kennemerland en COC Kennemerland aanwezig.

- 11) Indien er, net als bovenstaande opsomming, sprake is van steeds minder aanwezigheid bij de overleggen; wat is daarvan de reden?

SportSupport was een enkele keer aanwezig om het Sportakkoord te presenteren. Welzijn Velsen was vanwege de werkdruk niet aanwezig in 2022.

Echter sluiten zij vanaf 2023 wel weer aan, evenals het Sociaal Wijkteam Velsen en Socius Maatschappelijk Dienstverleners.

In het raadvorstel wordt verwezen naar Amendement 23 van 2022 van D66 e.a. waarin wordt gevonden dat "het LHBTI+ beleid meerjarig wordt voortgezet met een jaarlijks evaluatiemoment."

- 12) Wanneer is dit jaarlijks evaluatiemoment gepland? Kan ervoor gekozen worden om dit te combineren met het voorliggende beleidskader?

Het evaluatiemoment voor 2023 staat nog niet gepland. Momenteel zijn we bezig met de evaluatie 2022.

Deze evaluatie komt in april middels een collegebericht richting de raad, tezamen met het actieplan.

Het evaluatiemoment 2023 staat nog niet gepland. Dit moment kunnen we benutten voor het ophalen van input voor een nieuw beleidskader. In september komen we hiermee richting de raad.



Op 18 november 2022 zijn de kamerstukken van de Emancipatienota 2022-2025 gepubliceerd, waarvan de aanpak middels Regenbooggemeenten een onderdeel van is.

13) Zijn de inzichten en ambities –in elk geval t.a.v. het Regenboogbeleid- van deze emancipatienota meegenomen in dit beleidskader?

- a. Zo ja, waar blijkt dat uit?
- b. Zo nee, wat zijn de mogelijkheden om deze mee te nemen in het beleidskader?

Deze inzichten en ambities zijn niet meegenomen in het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen. Het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen is in principe hetzelfde als het oude beleidskader op enkele actuele wijzigingen na. In de speerpunten en doelen veranderde niets.

De inzichten en ambities van de Emancipatienota 2022-2025 nemen we, na het vaststellen van het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen, de komende twee jaar mee in het ontwikkelen van nieuw beleid.



In de maatregelen bij de Emancipatienota 2022-2025 wordt benoemd dat:

- Gesproken over een Samenhangende aanpak Regenboogsteden en lhbtq+ acceptatie en veiligheid.

14) Is het mogelijk deze samenhangende aanpak onderdeel te laten zijn van het beleidskader?

Ja, deze samenhangende aanpak komt vanuit het ministerie van OCW. Ze behouden en breiden deze samenhangende aanpak uit door ook de komende vier jaar samen te werken met de regenboogsteden. Gemeente Velsen is onderdeel van deze aanpak, dit blijkt uit de intentieverklaring die we willen ondertekenen. Hiermee committeren wij ons aan de samenhangende aanpak.

In het beleidskader wordt onder 6.1 gesteld: “We onderzoeken of we het Regenboogbeleid in een ander beleid kunnen borgen, bijvoorbeeld in een breder inclusiebeleid. Het beleid Regenbooggemeente Velsen blijft geldig tot er een nieuw beleid is”

15) Hoe verhoudt dit punt zich tot de Emancipatienota 2022-2025? Is –bijvoorbeeld- de Emancipatienota meegewogen in dit beleidskader? Zo ja, waar blijkt dat uit. Zo nee, is dit mogelijk?

We gebruiken de komende twee jaar, na het vaststellen van het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen, om te onderzoeken hoe het we het regenboogbeleid kunnen borgen. Hierin betrekken we de raad en andere belanghebbenden. Ook gebruiken we andere relevante nota's, zoals de Emancipatienota 2022-2025 voor input.

De Emancipatienota 2022-2025 stelt dat het kabinet zich inzet om de afspraak uit het coalitieakkoord en het regenboogstembusakkoord te verwezenlijken om ervoor te zorgen dat scholen de acceptatie van lhbtq+ leerlingen en studenten optimaal bevorderen, om zo een veilig klimaat voor alle leerlingen en studenten te creëren. Leerlingen en studenten kunnen zich immers alleen optimaal ontwikkelen als scholen en onderwijsinstellingen veilig, toegankelijk en inclusief zijn voor álle studenten en álle medewerkers.

16) Op welke wijze geeft het beleidskader richting aan en borging op deze inzet en ambitie?

We borgen dit bij het speerpunt Onderwijs uit het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen. De Regenboogbrigade stelt het actieplan samen. Uitwerking van specifieke acties hierop volgt uit het actieplan. In april verwachten we dit actieplan op te leveren.

Het beleidskader zet vanuit het zijn van een Regenbooggemeente in op het bevorderen van:

- Veiligheid
- Weerbaarheid
- Sociale acceptatie

Het ministerie van OCW zet zich in op:

- Het verbeteren van het welzijn van LHBTIQ+’ers in de samenleving.
- Sociale acceptatie
- Sociale veiligheid

17) Is het mogelijk om in te zetten op extra of afwijkende punten en dan vooral vanwege het ontbreken van inzet op het welzijn?

# GEMEENTE VELSEN

Welzijn is verwerkt in de speerpunten uit het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen. Daarnaast verwerken we het welzijn van de lhbtq+'ers in het actieplan. Bijvoorbeeld door het faciliteren van ontmoeting.

In de afgelopen jaren zijn ook alle provincies een Regenboogprovincie geworden, zoals ook vermeld in de maatregelen van de Emancipatienota 2022-2025. Het beleidskader legt geen link naar de provincie.

- 18) Op welke wijze vindt de samenwerking met de provincie plaats (van Regenbooggemeente naar Regenboogprovincie) en wat is daarvan het beoogd resultaat?

Momenteel vindt er geen samenwerking plaats met de provincie

- 19) Indien er geen sprake is van samenwerking tussen gemeente en provincie op het vlak van het regenboogbeleid, wat is daarvan de reden?

Onlangs tekende een ruime meerderheid van provinciale politieke partijen het Provinciaal Regenboogakkoord Noord-Holland. In dit akkoord spreken de partijen af om na de verkiezingen actief te werken aan de ontwikkeling en ondersteuning van regenboogbeleid.

Uit onze documentatie blijkt niet dat er samenwerking plaatsvond met de provincie. Als we, na het vaststellen van het Beleidskader Regenbooggemeente Velsen, de komende vier jaar regenbooggemeente blijven, is het het onderzoeken waard om te kijken naar een mogelijke samenwerking of kennisuitwisseling. Dit kan dan onderdeel worden van het nieuwe beleidskader.

