



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Beleidsplan VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhaving) 2022-2026

<b>Datum collegevergadering</b>	12 juli 2022	<b>Ambtenaar</b>	M. Weijs
<b>Zaaknummer</b>	73320-2022	<b>Telefoon</b>	06 5362 3559
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	S. Smeets	<b>E-mailadres</b>	mweijs@velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

Het beleidsplan VTH 2022-2026 vast te stellen.

### Samenvatting

In het Besluit omgevingsrecht (hierna genoemd het Bor) zijn eisen vastgelegd (procescriteria) waaraan elke professionele VTH-organisatie moet voldoen. Deze eisen hebben tot doel om de uitvoering van de VTH-taken op een adequate, herkenbare en structurele wijze te laten verlopen. Het beleidsplan VTH 2022-2026 maakt inzichtelijk hoe de gemeentelijke organisatie taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het fysieke domein uitvoert. Denk daarbij aan taken binnen het omgevingsrecht zoals milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, de plaatselijke verordeningen en diverse bijzondere wetten. In het omgevingsrecht bijvoorbeeld is vergunningverlening, toezicht en handhaving voor gemeenten het belangrijkste instrument om gezondheid, veiligheid en leefbaarheid in de samenleving te borgen.

Dit beleidsplan sluit aan op de huidige ontwikkelingen die plaatsvinden op nationaal niveau (Omgevingswet, Wet kwaliteit bouwen) en op lokaal niveau in Velsen. Het beleidsplan VTH 2022-2026 is een actualisatie van het vorige beleidsplan. Met behulp van het beleidsplan borgt de afdeling VTH de kwaliteit van processen en werkzaamheden.

### Inleiding

Het beleidsplan VTH schetst het kader waarbinnen wij uitvoering geven aan de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gemeentelijke prioriteiten.

Het huidige beleidsplan VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhaving) loopt in juli 2022 af. Om aan de wettelijke eisen te blijven voldoen en om ervoor te zorgen dat de kwaliteit binnen VTH geborgd blijft, dient er iedere 4 jaar een nieuw beleidsplan VTH gemaakt te worden.

Dit beleidsplan sluit aan op de huidige ontwikkelingen die plaats vinden op landelijk niveau en in Velsen.

Een aantal concrete wijzigingen die van toepassing zijn op het nieuwe beleidsplan VTH zijn:

- **Omgevingswet**  
De Omgevingswet zal een flink aantal huidige wetten gaan vervangen. Het gevolg van deze nieuwe wet is dat er procesveranderingen nodig zijn. Om hier goed en adequaat op te kunnen anticiperen is VTH-Velsen al enige tijd bezig zich hierop voor te bereiden. Met dit beleidsplan VTH sorteren we alvast voor waar het gaat om de aangepaste processen.

- Het beleidsplan VTH is nu zodanig opgesteld dat het mogelijk is om op een eenvoudige manier aanpassingen te doen die wellicht moeten plaatsvinden nadat de Omgevingswet is ingegaan. Zo blijft de gemeente Velsen up-to-date met het huidige beleidsplan en is ook voorbereid op de toekomst. Dit kan met aanvullingen in het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma en met addenda op het huidige beleid. Het belangrijkste is dat het VTH-beleidsprogramma een goed geactualiseerd fundament is om op door te bouwen.
- Informatie over een nieuw zaaksysteem  
Om het beleid kwalitatief goed te kunnen uitvoeren wordt er een nieuw zaaksysteem geïmplementeerd. Hierdoor beschikt Velsen over een instrument welke ervoor kan gaan zorgen dat de werkprocessen makkelijker worden voor zowel de vergunningverlener als de aanvrager.
- Prioriteiten  
In het beleidsplan VTH stellen we naast regionale en landelijke prioriteiten ook onze lokale prioriteiten vast. Deze zijn ongewijzigd ten opzichte van het vorige beleidsplan:
  - Het handelen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning activiteit bouw voor kamerverhuur;
  - Het in gebruik hebben van een gebouw in strijd met de brandveiligheidsvoorschriften Bouwbesluit 2012 (zorginstellingen);
  - Het handelen zonder of in strijd met Woningwet (vervulde woningen);
  - Gebruik in strijd met bestemmingsplan bij woningen, horeca en recreatieparken en volkstuincomplexen



Het beleidsplan bestaat uit drie delen verdeeld over acht hoofdstukken:

- Deel A De beleidsvisie  
Hoofdstuk 1 t/m 6
- Deel B De strategieën  
Hoofdstuk 7 & 8
- Deel C De bijlagen en links

## Deel A De Beleidsvisie

In deel A wordt uitgebreid ingegaan op de verschillende beleidsvisies van VTH, beleid dat gelieerd is aan VTH en het raadsakkoord. In dit gedeelte wordt ook de missie van de gemeente Velsen besproken.

In deel B wordt ingegaan op de strategieën. Het strategisch kader bevat een samenvatting van de resultaten van de uitgevoerde omgevingsanalyse. Hierin staat aangegeven waar lokaal, regionaal en landelijk rekening mee moet worden gehouden en welke invloed dat heeft op het VTH-werkterrein. Op basis daarvan heeft er een bestuurlijke prioritering plaatsgevonden, waarin is aangegeven welke thema's voor het gehele VTH-werkterrein de komende beleidsperiode meer, minder of geen extra aandacht behoeven. Daarna volgen de samengevatte uitkomsten van de risicoanalyse en wordt dieper en gedetailleerder ingezoomd op de daaruit voortvloeiende prioritering en doelstellingen voor de VTH-thema's. Op basis daarvan is een beoordelingsstrategie voor vergunningaanvragen, en een toezicht- en handavingsstrategie opgesteld. Deze worden beiden ook ingezet voor de onderwerpen gerelateerd aan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Ook voor dit onderdeel geldt dat eventuele aanpassingen makkelijk te verwerken zijn als dit vanwege de vele verwachte veranderingen nodig zal zijn.

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

Door het vaststellen van het beleidsplan zorgt de gemeente Velsen dat:

# GEMEENTE VELSEN

- Het VTH-beleid voor de komende jaren weer actueel is.
- De kwaliteit van processen en werkwijze geborgd blijft
- Er een mogelijkheid is om uniformiteit en eenduidigheid aan te brengen binnen de processen.
- Er een goede afstemming geborgd kan worden binnen de gemeentelijke organisatie en met de externe partijen. Waarbij de ODIJ (Omgevingsdienst IJmond) een belangrijke partij is.
- Er een juiste invulling gegeven wordt aan een belangrijke schakel binnen de VTH-cyclus. (Big8)
- De beoordeling van de Provincie Noord-Holland inzake het IBT (Inter Bestuurlijk Toezicht) voldoende blijft.



Met deze doelen bevordert de gemeente Velsen een professionele kwaliteit van beleid houding en uitvoering van taken op het gebied van VTH.

## **Argumenten**

---

In het Besluit omgevingsrecht (hierna genoemd het Bor) zijn eisen vastgelegd (procescriteria) waaraan elke professionele VTH-organisatie moet voldoen. Deze eisen hebben tot doel om de uitvoering van de VTH-taken op een adequate, herkenbare en structurele wijze te laten verlopen. Het huidige beleidsplan liep in juli 2022 af.

De komende periode zullen de implementatie van de Omgevingswet (Landelijk niveau) en de implementatie van een nieuw zaakstelsel (gemeentelijk niveau) plaatsvinden. Het beleid vormt een goede leidraad voor het jaarlijks uitvoeringsplan en zorgt ervoor dat de processen eenduidig zijn.

De taken worden op dit moment door de gemeente adequaat uitgevoerd volgens de beoordelingsrapportages van IBT (Interbestuurlijk Toezicht) 2021. Om deze beoordeling te behouden is het belangrijk ervoor te zorgen dat het beleidsplan mee ontwikkelt met de huidige veranderingen.

Het nieuwe beleidsplan VTH 2022-2026 zorgt ervoor dat de VTH-organisatie van Velsen voldoet aan de procescriteria die zijn vastgelegd in het Besluit Omgevingsrecht. Door het beleidsplan VTH 2022- 2026 beschikt de gemeente Velsen over een goede basis voor VTH om de nieuwe processen en implementaties in goede banen te leiden.

## **Alternatieven**

---

n.v.t.

## **Risico's**

---

Het niet hebben van een up to date beleidsplan kan leiden tot een onvoldoende beoordeling bij het IBT (Inter Bestuurlijk Toezicht) van de provincie Noord-Holland. De provincie draagt met het interbestuurlijk toezicht bij aan het correct uitvoeren van wettelijke taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Dit is belangrijk voor de inwoners. Het correct uitvoeren van de wettelijke taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen geeft burgers en bedrijven vertrouwen in de overheid.

Bij gebrek aan een accuraat beleidsplan zal de Omgevingswet die in januari 2023 ingevoerd wordt niet mee kunnen varen op de nieuwe koers en visie van de gemeente Velsen zoals deze nu is ingezet. Er zal dan alsnog een nieuw beleidsplan gemaakt moeten worden, zonder dat hiervoor al een basis ligt. Dit heeft nadelige gevolgen voor de borging van de werkprocessen en de kwaliteit van service.

## **Programma**

---

n.v.t.

## **Kader**

---

- Omgevingswet
- WABO
- Wkb (wet kwaliteitsborging)
- IBT (Interbestuurlijk toezicht)
- Apv (Algemene Plaatselijke Verordening)

## **Participatie en inspraak**

---

n.v.t.

## **Financiële consequenties**

---

Het vaststellen van het beleidsplan VTH 2022-2026 heeft geen financiële en personele consequenties.

De personele druk is op het moment van schrijven hoog. Er wordt veel van de mensen verwacht. Het dwingt ons keuzes te maken, prioriteiten te stellen en flexibel te zijn. De gemeente Velsen is een project gestart om een extra impuls te geven aan het actief werven van nieuwe collega's.

## **Uitvoering van besluit**

---

Na vaststelling zal het beleidsplan ter informatie worden doorgestuurd naar de provincie Noord-Holland voor het IBT (Inter Bestuurlijk Toezicht). Het beleidsplan zal dienen als basis voor het te voeren beleid binnen VTH. De uitvoering van het beleid en het onderhoud ligt bij de afdeling VTH.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

---

- Raadsbesluit
- VTH-beleidsplan gemeente Velsen 2022-2026
- Uitvoeringsprogramma VTH 2022

## **Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie**

---

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

