

Initiatief-Raadsvoorstel

Onderwerp: Raadsakkoord 2022 - 2026 en voorlopig raadsprogramma

Datum	11 mei 2022	Ambtenaar	A.F.K.Klinkenberg - van den Berg J.W Kooijmans R.B. Palstra
Zaaknummer		Telefoon	0255 567520
Portefeuillehouder(s)	N.v.t.	E-mailadres	lklinkenberg@velsen.nl



Voorgesteld raadsbesluit

1. Het raadsakkoord gemeente Velsen 2022 – 2026 “Raadsakkoord Velsen 2022-2026” vast te stellen.
2. Het concept-raadsprogramma gemeente Velsen 2022 – 2026 “Raadsprogramma Velsen 2022-2026” vast te stellen met dien verstande dat de werkgroep na het zomerreces een definitieve versie ter besluitvorming voorlegt.
3. Het raadsakkoord en het concept-raadsprogramma als belangrijke kaders mee te geven aan de agendacommissie voor de inhoudelijke agenda van de raad.
4. Een regiegroep raadsakkoord in te stellen bestaande uit 6 (3 van de collegepartijen en 3 van de niet-collegepartijen) door het presidium voorgestelde personen (de voorzitter inbegrepen) met ondersteuning vanuit de griffie.
5. De regiegroep de volgende opdracht mee te geven:
 - a) Monitoren en adviseren over het raadsakkoord en de wisselwerking tussen raad, college en samenleving. Daarbij let de regiegroep op de spelregels en het proces, nadrukkelijk niet op de inhoud.
 - b) Adviseren aan de agendacommissie over de werkwijze en het proces van de evaluaties van het raadsprogramma, zodat de raad de inhoud regelmatig kan monitoren en waar nodig bijstellen.
 - c) Adviseren over de rol van de raad in complexe processen, zoals goed opdrachtgeverschap.
6. De regiegroep te belasten met het jaarlijks evalueren van (het proces van) het raadsakkoord (Bétaraad) en rapporteert regelmatig de voortgang van de werkzaamheden aan de raad
7. In het jaar voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen de regiegroep een voorstel te laten uitwerken met aanbevelingen voor de nieuwe gemeenteraad. Het voorstel bevat aanbevelingen over het proces voor een mogelijk raadsakkoord voor de periode 2026 - 2030 op basis van de jaarlijkse evaluaties over het proces van het raadsakkoord.

8. De agendacommissie jaarlijks een evaluatie van het raadsprogramma op de agenda te laten plaats en voor het proces daarvoor advies te vragen aan de regiegroep raadsakkoord en de werkgroep Planning & Control.
9. Het wethoudersprofiel vast te stellen.
10. Bijgaande opdracht voor B.W. Diepstraten zijnde de formateur vast te stellen. Met als kader het raadsakkoord, het concept raadsprogramma, het wethoudersprofiel en het rapport van de informateur.



Samenvatting

In de raadsvergadering van 21 april 2022 is bij de bespreking van het rapport van de informateur raadsbreed een motie aangenomen voor het vervolgproces van het raadsakkoord. Daarbij is een werkgroep van de raad gevraagd om een initiatiefvoorstel voor te leggen met een raadsakkoord, een voorlopig raadsprogramma, een profiel voor wethouders en voorstellen voor participatie en evaluatie.

Raadsakkoord

In het raadsakkoord zijn de waarden en uitgangspunten voor de raad opgenomen. De spelregels, verwachtingen en (werk)afspraken over het samenspel zijn beschreven en wel op drie onderdelen:

1. De wijze waarop de samenleving en gemeente(raad) in samenspel werken;
2. De wijze waarop de gemeenteraad als hoogste orgaan functioneert en de verwachtingen die de raad heeft ten aanzien van het college van B&W, ambtelijke organisatie, griffie en raadsvoorzitter;
3. De wijze waarop de gemeente(raad) in de regio gepositioneerd is.

Raadsprogramma

Het concept raadsprogramma bevat de diverse thema's en ambities met daarin overeenkomsten en verschillen. Waar mogelijk met concrete afspraken en beoogd resultaat wanneer bepaalde inhoudelijke thema's de komende periode aan bod komen. Het concept raadsprogramma bevat de hoogste prioriteiten die de fracties in de gesprekken hebben aangegeven. Het definitieve programma moet een zorgvuldig opgestelde agenda bevatten en wordt met hulp en advisering van de ambtelijke organisatie opgesteld. Het definitieve raadsprogramma wordt na het zomerreces, richting de begroting, opgesteld.

Regiegroep raadsakkoord

De fracties achten het wenselijk om een regiegroep met een duidelijke opdracht in te stellen en regelmatig reflectie te organiseren door middel van bijvoorbeeld een bètaraad met raad, college, griffie en de ambtelijke organisatie.

De regiegroep zal bestaan uit 3 raadsleden van de collegepartijen en 3 raadsleden van niet-collegepartijen. De griffier fungeert als secretaris en adviseur. Indien nodig kan een lid van het college van B&W en/of iemand van de ambtelijke organisatie aansluiten als adviseur. De leden voor de regiegroep worden benoemd nadat de wethouders bekend zijn.

De opdracht die de regiegroep heeft:

1. Monitoren en adviseren over het raadsakkoord en de wisselwerking tussen raad, college en samenleving. Daarbij let de regiegroep op de spelregels en het proces, nadrukkelijk niet op de inhoud.
2. Adviseren aan de agendacommissie over de werkwijze en het proces van de evaluaties van het raadsprogramma, zodat de raad de inhoud regelmatig kan monitoren en waar nodig bijstellen.
3. Adviseren over de rol van de raad in complexe processen, zoals goed opdrachtgeverschap.



Wethoudersprofiel

In het rapport van de informateur is opgenomen dat een profiel voor wethouders wenselijk is en dat jaarlijkse klankbordgesprekken met de wethouders van toegevoegde waarde zijn. De profielschets is gericht op de algemene rol en niet op specifieke inhoudelijke portefeuilles. Hoewel enkele fracties wel hebben aangegeven dat inhoudelijke kennis een goede aanvulling is vanuit het principe 'de juiste persoon op de juiste plek'. Voorafgaand aan de benoeming van de kandidaat-wethouders wordt er een screening gedaan. Deze volgt uit de rol van de burgemeester (gemeentewet art 170 lid 2) om de integriteit van het lokale bestuur te bevorderen.

Opdracht formateur

De raad heeft met de motie over het raadsakkoord aangegeven een opdracht aan de formateur te willen geven. Belangrijkste uitgangspunten hiervoor staan in het raadsakkoord, concept raadsprogramma en wethoudersprofiel. Maar ook het rapport van de informateur bevat waardevolle aanbevelingen en constatering voor de formateur.

Inleiding

Informateur Hans Romeyn heeft een advies opgesteld naar aanleiding van de gesprekken met de politieke partijen. Alle fracties hebben in de gesprekken met de informateur aangegeven dat een raadsakkoord tot de mogelijkheden behoort, maar dat er met de lessen van de vorige periode gewerkt moet worden. Tijdens de raadsvergadering van 21 april heeft de raad een motie aangenomen om eerst tot een raadsakkoord te komen met een (concept) raadsprogramma en vervolgens over te gaan tot het formeren van een college met eventueel een collegeprogramma. Het raadsakkoord bevat spelregels, verwachtingen en (werk)afspraken over de samenwerking. Over het samenspel met de samenleving hebben fracties uitgesproken dat het vertrouwen in de overheid een belangrijk aandachtspunt is. Het is daarom belangrijk dat de raad herkenbaar, integer, open en transparant werkt.

Het raadsprogramma is door de raad benoemd als een belangrijk instrument om de raad in positie te brengen en te zorgen dat de thema's die voor de samenleving van belang zijn ook op een goede wijze aan bod kunnen komen. In het raadsprogramma beschrijft de raad de uitgangspunten en ambities bij maatschappelijke thema's en geven ze aan op welke thema's en bij welke oplossingsrichting de raad het debat nog wil voeren omdat men juist daarin van inzicht en belang verschilt. Deze thema's moet in de lange termijn agenda van de raad terugkomen. Daarom wordt ook van het nieuwe college gevraagd om deze thema's in de raad te agenderen.

Door te starten met een concept programma (op hoofdlijnen) en dit samen met het raadsakkoord op te leveren ten behoeve van de formatiefase kan de collegevorming voortvarend van start gaan. Met het vaststellen van het raadsakkoord en het concept raadsprogramma door de raad kan de raad de formateur aanwijzen die kan onderzoeken wat de meest passende variant bij het raadsakkoord is. De raad heeft de formateur met het raadsakkoord, concept raadsprogramma, het wethoudersprofiel en het rapport van de informateur kaders meegegeven om de formatie van een college ter hand te nemen.

Binnen dit kader moet de formateur een team van wethouders zoeken om samen met de burgemeester tot een college te komen. Daarbij wordt de burgemeester op tijd betrokken bij de vorming van het college.

In het proces om te komen tot wethouders kan de formateur bijgestaan worden door de gemeentesecretaris of een door hem aangewezen ambtenaar. Ook kan de formateur een adviseur vragen om hem te ondersteunen. Voorafgaand aan de benoeming van de kandidaat-wethouders wordt er een screening gedaan.

Tijdens de gesprekken met de informateur hebben alle fracties aangegeven dat er behoefte is aan een door de raad breed gedragen college dat recht doet aan de uitslag van de verkiezingen, waarbij tijdens de formatie rekening wordt gehouden met gelijkwaardigheid van de partijen en niet alleen de grootte. Bij het formeren van een college worden Velsen Lokaal en D66 als motorblok gezien door alle fracties.

Participatie en inspraak

De raad wil een zorgvuldig participatietraject voeren waarbij duidelijk is wat de vragen zijn aan de samenleving en welke verwachtingen gewekt worden. De raad gaat eerst uitgebreid over participatie in gesprek waarbij het afwegingskader voor participatie wordt gehanteerd. In het rapport van de informateur is genoemd dat er geen open stuk voorgelegd moet worden. Participatie per thema met name over oplossingsrichtingen heeft daarom de voorkeur. Gelet op voorgaande punten en het korte tijdsbestek dat beschikbaar is wordt participatie per thema opgepakt voorafgaand aan de evaluatie. Bij de evaluatie kan de input vanuit de participatie meegenomen worden waarbij het raadsprogramma herijkt en verrijkt kan worden.

Financiële consequenties

De financiële consequenties worden bij de besluitvorming via de gebruikelijke P&C documenten afgewogen en vastgesteld.

Uitvoering van besluit

Het concept raadsprogramma wordt nog nader uitgewerkt en een definitief raadsprogramma wordt zo snel mogelijk na het zomerreces aangeboden aan de raad ter vaststelling.

De formateur komt bij voorkeur voor de raadsvergadering woensdag 29 juni met kandidaat wethouders waarna in diezelfde vergadering vervolgens ook de leden van de regiegroep (naast alle andere commissieleden) benoemd worden. Indien dit niet lukt wordt de reserve raadsvergadering van donderdag 7 juli hiervoor benut. Het college kan na het vaststellen van het raadsprogramma



GEMEENTE VELSEN

met een collegeprogramma komen om een uitwerking van de opdracht van de raad te kunnen geven.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Raadsakkoord "Raadsakkoord Velsen 2022-2026"
- Concept raadsprogramma "Raadsprogramma Velsen 2022-2026"
- Wethoudersprofiel
- Opdracht aan de formateur



Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

- Rapport informateur Hans Romeyn

GEMEENTE VELSEN

De werkgroep 'voorbereiding raadsakkoord en raadsprogramma',

Joost Bleekman
Bas de Ruig
Cas Schollink
MaartenJan Hoekstra
Ahmet Karateke

Leo Kwant
Gideon Nijemanting
Ferry Levasier
Tommy Panis
Frank Cornet

