



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststellen notitie 'Evenementenlocatiebeleid Velsen'

<b>Datum collegevergadering</b>	7 december 2021	<b>Ambtenaar</b>	J. Merkx
<b>Zaaknummer</b>	125783-2021	<b>Telefoon</b>	06-36581913
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	J. Verwoort	<b>E-mailadres</b>	jmerkx@velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

De notitie 'Evenementenlocatiebeleid Velsen 2022' vast te stellen

### Samenvatting

De gemeente Velsen wil evenementenlocatiebeleid vaststellen. Hierin leggen we de ruimtelijke kaders vast voor evenementen die in Velsen worden georganiseerd. Het beleid bevat 29 buitenlocaties en 2 binnenlocaties. De locaties in Spaarnoude maken geen onderdeel uit van het beleid, omdat voor die locaties al eerder een afzonderlijk traject is gestart.

Het evenementenlocatiebeleid sluit aan bij het uitnodigende evenementenbeleid dat Velsen sinds 2007 hanteert. We maken bestaande, vergunde evenementen mogelijk maar bieden op bestaande locaties ook aanvullende mogelijkheden. Ook voegen we enkele nieuwe locaties toe.

Het evenementenlocatiebeleid neemt niet weg dat voor ieder evenement een evenementenvergunning nodig blijft. Zo kunnen we per evenement bepalen of het evenement veilig is. Indien de veiligheid van het evenement bij voorbaat niet gegarandeerd kan worden, verlenen we de evenementenvergunning niet en kan het evenement niet doorgaan.

Evenementen kunnen gevolgen hebben voor de inwoners van Velsen en de organisatoren van de evenementen. Om die reden hebben we een participatietraject doorlopen. Op basis hiervan is de notitie die nu ter besluitvorming voorligt, op enkele punten aangepast.

### Inleiding

Sinds 2007 hanteert de gemeente Velsen een uitnodigend evenementenbeleid. Evenementen dragen bij aan de levendigheid en sfeer van de gemeente Velsen. Ze stimuleren bezoek van buiten de gemeente, bevorderen daarmee het toerisme en dragen bij aan de sociale cohesie.

Om onze ambitie waar te kunnen maken, zijn er locaties nodig waar evenementen kunnen worden georganiseerd. De gemeente heeft een groot aantal locaties voor evenementen, klein en groot, pleinen en landgoederen, diverse havens en een breed strand. Niet alle terreinen zijn echter geschikt voor alle soorten evenementen en er zijn ook locaties die vanwege de aangrenzende woonbebouwing of beperkte verkeersontsluiting, beperkt te gebruiken zijn.

Om te bepalen welke evenementen op welke locatie geschikt zijn, stellen we evenementenlocatiebeleid op. Op deze manier bieden we duidelijkheid aan onze burgers over welke evenementen waar zijn toegestaan en weten organisatoren of hun evenement uitvoerbaar is.

# GEMEENTE VELSEN

We hebben onderzocht welke bestaande en welke mogelijke nieuwe evenementenlocaties er in onze gemeente zijn. Uiteindelijk heeft dit geleid tot 29 locaties. De 29 locaties zijn verspreid over de hele gemeente, met uitzondering van Spaarnwoude. Voor Spaarnwoude volgen we een afzonderlijk traject.

We hebben per locatie beoordeeld:

- Hoeveel evenementen er per jaar plaats mogen vinden;
- Hoeveel dagen de evenementen mogen duren;
- De begin- en eindtijden;
- Het aantal bezoekers;
- Het toegestane geluidsniveau.



Uitgangspunt daarbij was dat bestaande, vergunde evenementen sowieso mogelijk zijn, maar dat we daar bovenop ook nieuwe mogelijkheden bieden. Dit blijkt uit het feit dat een aantal nieuwe locaties zijn toegevoegd maar ook bij bestaande locaties zijn er vaak meer evenementen mogelijk dan er nu plaatsvinden. Per locatie hebben we een profiel opgesteld, waarin de mogelijkheden en bestaande evenementen zijn benoemd.

Het opstellen van ruimtelijke kaders voor evenementen in beleid is moeilijker dan het lijkt. Wat feitelijk mogelijk is, is niet alleen afhankelijk van de ruimtelijke aspecten zoals de oppervlakte of ligging van de locatie maar is vaak ook in grote mate afhankelijk van de maatregelen die een evenementenorganisatie neemt of omstandigheden die we (vooraf) niet helemaal in de hand hebben. Zo is bijvoorbeeld de locatie Noordpier een grote locatie, waar veel bezoekers terecht kunnen. Het is echter de vraag in hoeverre dat ook feitelijk mogelijk is, gezien het feit dat de bereikbaarheid matig is.

Het is daarom lastig te bepalen wat de absolute maxima zijn per locatie. Om deze reden willen we niet te strak reguleren, maar ook niet het beeld creëren dat alles kan op een locatie, wat we vervolgens met veel moeite moeten corrigeren in een evenementenvergunning. Daarom willen we benadrukken dat we per evenement zullen moeten blijven bepalen of het evenement daadwerkelijk haalbaar is. Indien de veiligheid van het evenement bij voorbaat niet gegarandeerd kan worden of het evenement om een andere reden niet haalbaar is, verlenen we de evenementenvergunning niet.

## *Binnenlocaties*

Alle 29 locaties zijn buitenlocaties. We hebben daarnaast onderzocht of er potentiële binnenlocaties zijn voor evenementen. Dit zijn er 2, namelijk het Telstar Stadion en de Felison Cruise Terminal. Voor deze locaties stellen we voor om 12 evenementen per jaar mogelijk te maken voor respectievelijk 3.000 en 1.500 bezoekers. De bezoekersaantallen zijn gebaseerd op recent vergunde evenementen.

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

Het doel van het evenementenlocatiebeleid is om een ruimtelijk afwegingskader voor evenementen binnen de gemeente vast te stellen. Na evaluatie van het beleid nemen we het op in een nog op te stellen omgevingsplan.

## **Argumenten**

---

### *We geven een passend vervolg aan het evenementenbeleid*

Met het evenementenlocatiebeleid geven we een vervolg aan ons evenementenbeleid. Het is evenementenbeleid is uitnodigend te noemen: we willen een divers en ruim aanbod van evenementen in onze gemeente. Maar zoals in het evenementenbeleid terecht werd

# GEMEENTE VELSEN

geconstateerd: zonder geschikte locatie geen evenement. De gemeente moet een (ruimtelijke) afweging maken welke locaties geschikt zijn voor welk type evenementen. Dat doen we in het evenementenlocatiebeleid.

## *We bieden duidelijkheid aan belanghebbenden*

Ondanks dat er al sinds jaar en dag evenementen worden gehouden in onze gemeente, is de afweging waar welke evenementen aanvaardbaar zijn, nog niet integraal en gemeentebreed gemaakt. Hierdoor hebben onze burgers onvoldoende duidelijkheid over welke evenementen waar zijn toegestaan en hebben organisatoren vooraf onvoldoende inzicht of hun evenement uitvoerbaar is. Dit is een ongewenste situatie.



Het vaststellen van evenementenlocatiebeleid neemt deze ongewenste situatie weg. In het beleid leggen we namelijk vast welk type evenement op welke plek aanvaardbaar is. Ook bepalen we het maximum evenementen per jaar, het maximum aantal bezoekers en de maximale geluidsbelasting. Dit biedt aan alle betrokkenen duidelijkheid.

## *We hoeven voor evenementen minder vaak een omgevingsvergunningprocedure te doorlopen*

Nu zijn er vaak twee vergunningen nodig voor evenementen: een evenementenvergunning en een omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is nodig om van het bestemmingsplan (of straks het omgevingsplan) af te wijken. Op het moment dat het evenementenlocatiebeleid is vertaald in een omgevingsplan zijn deze omgevingsvergunningen niet meer nodig. Dat scheelt aanvragers legeskosten en ons ambtelijke inzet. De evenementenvergunning blijft overigens wel nodig, ook onder de Omgevingswet.

## *Bestaande, vergunde evenementen passen in het beleid*

Een belangrijk uitgangspunt van het beleid is dat bestaande, vergunde evenementen mogelijk blijven. Daar bovenop bieden we ook nieuwe mogelijkheden. Dit blijkt uit het feit dat een aantal nieuwe locaties zijn toegevoegd maar ook bij bestaande locaties zijn er vaak meer evenementen mogelijk dan er nu plaatsvinden.

## *Het beleid is milieukundig en verkeerskundig uitvoerbaar*

We hebben akoestisch onderzoek en ecologisch onderzoek uit laten voeren. Ook hebben we beoordeeld of het beleid op andere milieupunten en verkeerskundig gezien uitvoerbaar is. Conclusie is dat het evenementenlocatiebeleid uitvoerbaar is. Het akoestisch onderzoek en ecologisch onderzoek zijn als bijlage opgenomen bij het evenementenlocatiebeleid.

## **Alternatieven**

---

### *We stellen geen evenementenlocatiebeleid op*

We kunnen ervoor kiezen geen evenementenlocatiebeleid op te stellen. Dit heeft een aantal nadelige gevolgen:

1. We bieden omwonenden, recreanten, organisatoren en andere belanghebbenden geen duidelijkheid en rechtszekerheid over wat is toegestaan;
2. We missen de kans om ons uitnodigende evenementenbeleid te vertalen in concrete regels;
3. We moeten voor alle evenementen die niet passen in het huidige bestemmingsplan (dat is meer dan de helft) omgevingsvergunningsprocedures blijven voeren.\

Het opstellen van evenementenlocatiebeleid heeft echter óók een nadeel:

1. We verliezen een stuk flexibiliteit. Op dit moment kunnen we per evenement de (ruimtelijke) kaders bepalen in de omgevingsvergunning. Het evenementenlocatiebeleid neemt die

# GEMEENTE VELSEN

mogelijkheid deels weg. Indien we af willen wijken van het beleid, dan zullen we dat goed gemotiveerd moeten doen.

Alles afwegende vinden wij de voordelen zwaarder wegen dan de nadelen en stellen we voor om evenementenlocatiebeleid op te stellen.

---

## Risico's

### *Veiligheid*

Een evenement kan alleen doorgang vinden als de veiligheid is gegarandeerd. Dit beoordelen we in de evenementenvergunning. Indien de veiligheid van het evenement bij voorbaat niet gegarandeerd kan worden, verlenen we de evenementenvergunning niet en kan het evenement dus niet doorgaan.



---

## Programma

Ondernemend en duurzaam Velsen

---

## Kader

Evenementenbeleid 2016

Wet ruimtelijke ordening

---

## Participatie en inspraak

Evenementen kunnen gevolgen hebben voor de inwoners van Velsen. Ze kunnen verkeers- of geluidsoverlast ervaren of juist blij zijn met meer evenementen, omdat het bijdraagt aan de leefbaarheid en de sociale cohesie.

Beleid over evenementenlocaties kan daarom interessant zijn voor onze inwoners. Om die reden zijn we een participatietraject gestart, waarbij we drie informatieavonden georganiseerd hebben voor onze inwoners. Daarnaast hebben we een informatiebijeenkomst georganiseerd voor de organisatoren van de evenementen.

Er zijn weinig aanmeldingen geweest voor de informatieavonden voor inwoners over het evenementenlocatiebeleid. Om die reden zijn de avonden, die gepland waren op 14 tot en met 16 september, geannuleerd.

Een aanwijsbare oorzaak voor de zeer magere interesse is er niet. Alle gebruikelijke communicatiemiddelen zijn ingezet, zoals de gemeentelijke infopagina, Facebook en onze website. Ook de tijd tussen aankondiging en de bijeenkomsten is met drie weken normaal te noemen. De bijeenkomsten vonden ook niet plaats in vakantieperiode.

Er is ook een informatiebijeenkomst geweest voor de organisatoren van evenementen. In een levendige en goed bezochte bijeenkomst hebben de aanwezigen gereageerd op het evenementenlocatiebeleid. Dat heeft er toe geleid dat op enkele punten het beleid is aangepast en (beter) in lijn is gebracht met vergunde of feitelijke situaties. In bijgevoegd verslag van het participatietraject is te vinden op welke punten het beleid is aangepast. Een wijziging die we hier specifiek willen benoemen, is dat de (beleidsmatige) mogelijkheden voor de eindtijden van de drie grote lokale evenementen (Dorpsfeest Santpoort, Dorpsfeest Driehuis en Zomerfestival IJmuiden) gelijk zijn getrokken. Daarbij zijn de mogelijkheden (qua eindtijden) van Dorpsfeest Santpoort als basis gebruikt.

# GEMEENTE VELSEN

## **Financiële consequenties**

---

Het opstellen van het beleid valt binnen de reguliere werkzaamheden. Het voorstel heeft voor ons geen financiële consequenties.

## **Uitvoering van besluit**

---

We gaan het beleid na twee jaar evalueren. Op dat moment zijn er twee evenementencycli achter de rug en hebben we voldoende ervaringen opgedaan om te kunnen beoordelen welke aanpassingen nodig zijn. Het is wenselijk om deze evaluatie af te wachten voordat we het beleid in het omgevingsplan opnemen.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

---

Concept raadsbesluit

Evenementenlocatiebeleid, inclusief de volgende bijlagen:

1. Locatieprofielen
2. Aandachtspunten en onderzoeksaspecten per kern en locatie
3. Akoestisch onderzoek
4. Ecologisch onderzoek

## **Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie**

---

Geen

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

